



RELATÓRIO E PROPOSTA DE PARECER PRÉVIO SOBRE AS CONTAS DO PREFEITO

**GABINETE DA CONSELHEIRA SUBSTITUTA
SABRINA NUNES IOCKEN**

CAIBI

@PCP 23/00098835



A presente Proposta de Voto inclui uma visualização dos dados que pode ser acessada pelo qr code ao lado.



EQUIPE:

**Conselheira Substituta
Sabrina Nunes locken (Relatora)**

Sonia Endler de Oliveira (Coordenadora do Projeto)

Fernanda Luz B. Barreto

Henrique Campos Melo

Luciane B. S. Machado

Rafael Galvão de Souza

Betina Machado Ramos

Laís Oliveira Afonso



Caibi

exercício de 2022

Prefeito Eder Picoli

6.304 habitantes

IDH-M alto 0,728

Agenda 2030

Indicadores analisados nas contas governamentais

ODS 16

Meta 16.1 - Taxa de Homicídios
15,86 casos por 100 mil habitantes

Meta 16.6 - Ouvidoria Municipal
Possui
Credibilidade Orçamentária
72,56%

Meta 16.7 - Conselhos Municipais Ativos
Possui os principais
Meta 16.10 - Requisitos mínimos de transparência
Cumpriu
Índice de Transparência do Município no Radar da Transparência Pública
80,07%

ODS 2

Meta 2.4 - Número de produtores orgânicos cadastrados no Ministério da Agricultura
0 registros

ODS 3

Meta 3.2 - Taxa de Mortalidade de crianças menores de 5 anos
0,0 casos por mil nascidos vivos

Meta 3.4 - Taxa de Mortalidade por Suicídio
15,86 casos por 100 mil habitantes

Meta 3.5 - Taxa de Mortalidade em decorrência de alcoolismo/drogas
0,0 casos por 100 mil habitantes

Meta 3.6 - Taxa de Mortalidade por Acidentes de Trânsito
15,86 casos por 100 mil habitantes



ODS 4

Meta 4.1 - Taxa de Atendimento no Ensino Fundamental
100% (6 a 14 anos)

Meta 4.2 - Taxa de Atendimento em Creches
63,54% (0 a 3 anos)
Taxa de Atendimento na Pré-escola
100% (4 a 5 anos)

ODS 11

Meta 11.3 - Plano Diretor Participativo
Não possui Plano Diretor

Existência de Conselho Municipal setorizado
Possui Conselhos com essas finalidades
Meta 11.4 - Conselho Municipal de Cultura e Patrimônio Público
Possui Conselho Municipal desta natureza

ODS 10

Meta 10.2 - Adoção de Ações Afirmativas para promover a inclusão da população negra
Adota a lei das cotas nos concursos públicos

ODS 6

Meta 6.1 - Proporção da população atendida com serviços de água potável
77,19% da população

Meta 6.2 - Percentual da população atendida com esgotamento sanitário
0,0% da população

ODS 5

Meta 5.2 - Taxa de Mortalidade por Feminicídio
0,0 casos por 100 mil habitantes



Gestão.gov.br

Aplicação do Primeiro Ciclo do Instrumento de Maturidade de Gestão:
Ainda não iniciada



PROCESSO Nº:	@PCP 23/00098835
UNIDADE GESTORA:	Município de Caibi
RESPONSÁVEL:	Sr. Eder Picoli – Prefeito Municipal
ASSUNTO:	Prestação de Contas referente ao exercício de 2022
RELATORA:	Sabrina Nunes Iocken
UNIDADE TÉCNICA:	DGO
PROPOSTA DE VOTO:	GCS/SNI – 909/2023

EMENTA

PRESTAÇÃO DE CONTAS DO GOVERNO MUNICIPAL. PARECER PRÉVIO. APRECIÇÃO DA RESPONSABILIDADE GOVERNAMENTAL. Por meio do Parecer Prévio, o Tribunal de Contas avalia o Balanço Geral do Município e a gestão dos recursos públicos com o objetivo de, a partir de uma análise sistêmica da responsabilidade governamental, apresentar elementos para: i) subsidiar o julgamento das contas pelo Poder Legislativo; ii) fomentar discussões sobre o orçamento, sobre os programas governamentais e sobre o desempenho geral do Governo; iii) promover o aprimoramento da governança e da gestão pública pelo Poder Executivo; iv) resguardar a democracia participativa da sociedade em geral.

RESPONSABILIDADE GOVERNAMENTAL:

i) RESPONSABILIDADE POLÍTICO-DEMOCRÁTICA

A responsabilidade governamental inclui o exame de instrumentos diretamente relacionados à confiança democrática. Neste eixo integram ao presente Parecer Prévio: o Plano de Governo, apresentado nos termos do art. 11, § 1º, IX, da Lei n. 9.504/1997 (Anexo I); a verificação da adequação do PPA aos compromissos assumidos no Plano de Governo; a contemplação desses compromissos na execução orçamentária; a transparência das ações governamentais; e a análise dos canais de participação social.

ii) RESPONSABILIDADE PELA BOA GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS E A CREDIBILIDADE ORÇAMENTÁRIA



A responsabilidade governamental inclui o exame do equilíbrio orçamentário e financeiro da gestão fiscal. Neste eixo integram ao presente Parecer Prévio: a verificação da credibilidade orçamentária; a apuração dos resultados orçamentário e financeiro; o exame do cumprimento dos limites de gastos constitucionais e legais em educação, saúde, pessoal e acompanhamento da situação atuarial do regime próprio de previdência; e a verificação da aderência do município ao Modelo de Governança e Gestão – Gestão.gov.br do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos.

iii) RESPONSABILIDADE PELA GERAÇÃO DE VALOR PÚBLICO

A responsabilidade governamental inclui o exame do valor público gerado em relação à melhoria dos resultados efetivos relacionados às políticas públicas. Neste eixo integram ao presente Parecer Prévio: a verificação de indicadores de resultados das Políticas Públicas atrelados ao bem-estar e à longevidade, à promoção da igualdade racial, à Agenda 2030 da ONU, aos Planos Nacionais de Educação, Saúde e Saneamento e à Política Estadual de Agroecologia e Produção Orgânica (Lei n. 18.200/2021).

II RELATÓRIO

Tratam os autos da prestação de contas do Governo Municipal de Caibi, correspondente ao exercício financeiro de 2022, apresentada pelo Sr. Eder Picoli, Prefeito Municipal, para fins de análise e emissão de Parecer Prévio por este Tribunal de Contas, em razão do disposto no art. 31 e parágrafos da Constituição Federal, no art. 113 da Constituição Estadual e nos arts. 1º, II, e 50 da Lei Complementar (estadual) n. 202/2000.

As contas prestadas pelo Prefeito Municipal consistem no Balanço Geral do Município, no relatório do órgão central do sistema de controle interno e compreendem a Administração Direta e Indireta, bem como as contas do Poder Legislativo local, nos termos do art. 50 da Lei Complementar n. 202/2000.

O exame foi realizado pela Diretoria de Contas de Governo (DGO), por meio do Relatório n. 52/2023, assinado pelo Auditor Fiscal de Controle Externo Luiz Carlos Wisintainer, e abrangeu os seguintes aspectos da gestão municipal: i) gestão orçamentária; ii) gestão patrimonial e financeira; iii) análise do cumprimento de limites relativos à saúde,



ao ensino e a gastos com pessoal; iv) conselhos municipais; v) aspectos relacionados à transparência da gestão; e vi) políticas públicas relacionadas ao Plano Municipal de Saúde e Plano Municipal de Educação.

Na análise realizada, a Diretoria Técnica constatou as seguintes irregularidades:

9.1 RESTRIÇÕES DE ORDEM LEGAL

9.2.1 Contabilização de Receita Corrente de origem das emendas de bancada (R\$ 350.000,00), em desacordo com a Tabela de Destinação da Receita Pública e afronta ao art. 85 da Lei n.º 4.320/1964 (Item 3.3, Quadro 9-A e Doc. 3, do Anexo do Relatório de Instrução).

9.2.2 Registro indevido de Ativo Financeiro (atributo F) com saldo credor na Fonte de Recurso 38 (R\$ 26.256,39), em afronta ao previsto no artigo 85 da Lei n.º 4.320/64 e arts. 8º, parágrafo único e 50, I da LRF (Apêndice - Cálculo detalhado do Resultado Financeiro por Especificações de Fonte de Recursos).

A Área Técnica sugeriu, ainda, que fosse recomendada à Câmara de Vereadores a verificação de acatamento pelo Poder Executivo das observações constantes do relatório de análise das contas de 2022, bem como por:

II - RECOMENDAR ao Responsável pelo Poder Executivo a adoção das medidas cabíveis para recondução ao percentual máximo de 95%, na relação entre despesas e receitas correntes (item 3.3 – Quadro 10), em conformidade com o art. 167-A da Constituição Federal;

III – DAR CIÊNCIA ao Conselho Municipal de Educação, nos termos das diretrizes fixadas na Resolução Atricon n.º 003/2015, acerca da análise do cumprimento dos limites no Ensino e FUNDEB, dos Pareceres do Conselho do FUNDEB e Alimentação Escolar e do monitoramento das metas do Plano Nacional de Educação, conforme itens 5.2, 6.1, 6.5 e 8.2, deste Relatório;

IV - SOLICITAR à Câmara de Vereadores seja o Tribunal de Contas comunicado do resultado do julgamento das Contas Anuais em questão, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar n.º 202/2000, inclusive com a remessa do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

O Ministério Público de Contas, nos termos do Parecer n. MPC/DRR/2532/2023, elaborado pelo Procurador de Contas Diogo Roberto Ringenberg manifestou-se pela **aprovação** das contas do Governo Municipal de Caibi relativas ao exercício de 2022 e pelo que segue:

2) pela **determinação** à Diretoria de Contas de Governo para que:

2.1) acompanhe o cumprimento da Decisão a ser exarada pela Corte e a eventual tipificação de reincidências no exame que processará do exercício seguinte;

2.2) promova o retorno da análise dos aspectos relativos às políticas públicas voltadas à criança e ao adolescente, conforme o disposto no item 8 deste parecer;

3) pela **recomendação** ao Município para que:



- 3.1) efetue as adequações necessárias ao cumprimento de todos os indicadores de políticas públicas municipais avaliados no presente exercício;
- 3.2) adote as providências descritas na conclusão do relatório técnico;
- 4) pela **comunicação do parecer prévio** ao Chefe do Poder Executivo nos termos do propugnado pela Instrução Técnica, estendendo-se o conhecimento da Decisão da Corte ao Poder Legislativo municipal;
- 5) pela **solicitação à Câmara Municipal de Vereadores para que comunique à Corte** o resultado do julgamento e ressalvas propugnados pela Instrução.

É o Relatório.

III ASPECTOS GERAIS DO MUNICÍPIO

Caibi foi elevado à categoria de município em 29/03/1965, por meio da Lei n. 1.016/65, e foi oficialmente instalado em novembro do mesmo ano. A população em 2022, segundo o censo2022¹, era de 6304 habitantes.

Quadro 01: Localização do município de Caibi



Está localizado no oeste catarinense e integra a Associação dos Municípios do Entre Rios (AMERIOS). Faz divisa com os municípios de Mondai, Riqueza, Iraceminha, Cunha Porã e Palmitos.

Situa-se a 776 km da capital do estado, Florianópolis.

Fonte:

<https://pt.wikipedia.org/wiki/Caibi>

O Produto Interno Bruto de Caibi em 2020 foi de R\$ 285.305.956,00, gerando um PIB per capita estimado à época de R\$ 46.542,57, o que corresponde à posição de n. 78 entre os municípios catarinenses e à 717^a a nível nacional com maior PIB per capita.

¹ Disponível em: <https://censo2022.ibge.gov.br/panorama/>. Acesso em: 06 out. 2023.





A taxa de mortalidade infantil² no município de Caibi no exercício de 2022 foi de 0,0 óbitos por mil nascidos vivos. O índice apurado atende a Meta estabelecida na Agenda 2030³ da Organização das Nações Unidas (ONU), conforme detalhado na tabela a seguir:

Tabela 01:

Especificação	Quantidade								Total
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Óbitos menores de um ano de idade	0	0	1	0	1	0	1	0	3
Óbitos maiores que um e menores que cinco anos de idade	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total óbitos de menores de cinco anos de idade	0	0	1	0	1	0	1	0	3
Nascidos vivos no município	71	62	69	68	89	71	68	71	569
Percentual em relação a mil nascidos vivos	0,00	0,00	14,49	0,00	11,24	0,00	14,71	0,00	5,27

Fonte: Dados da Secretaria de Estado da Saúde de SC, disponíveis em: <http://tabnet.dive.sc.gov.br/>. Acesso em: 17 set. 2023.

Com relação à taxa apurada em 2022, demonstrada na tabela acima, observa-se que o Município atingiu a Meta 3.2 da Agenda 2030 da ONU, que almeja reduzir a mortalidade infantil no país para no máximo **8 óbitos** para cada mil nascidos vivos até 2030.

Com relação ao Índice de Desenvolvimento Municipal Sustentável (IDMS)⁴, o município de Caibi alcançou, em 2020⁵, um índice de 0,567, situando-se acima da média dos municípios que integram a Associação dos Municípios do Entre Rios (AMERIOS), que foi de 0,561, e abaixo da média estadual, de 0,589. Considerando as dimensões que compõem esse índice, o Município alcançou os seguintes resultados⁶:

Tabela 02:

Sociocultural	Econômica	Ambiental	Político Institucional
0,723	0,670	0,275	0,602
Médio	Médio	Baixo	Médio Baixo

² Apesar de a taxa de mortalidade infantil referir-se a crianças menores de 1 ano, neste processo adotou-se como critério a mensuração da mortalidade do número de crianças com idade inferior a 5 anos para ter compatibilidade com os indicadores eleitos pela Agenda 2030.

³ A Agenda 2030 foi aprovada pela Assembleia Geral da ONU (da qual o Brasil é signatário) em 25 de setembro de 2015. É uma declaração que contempla 17 objetivos e 169 metas. A adequação à realidade brasileira encontra-se disponível em: http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/180801_ods_metas_nac_dos_obj_de_desenv_s_usten_propos_de_adequa.pdf. Acesso em: 04 set. 2023.

⁴ Apurado pela Rede Sistema de Indicadores de Desenvolvimento Municipal Sustentável (SIDEMS). Constituída em 2014, a Rede SIDEMS é composta por 47 instituições, entre elas 26 Instituições Governamentais (órgãos dos poderes federal, estadual e municipal); 14 Instituições Não Governamentais (conselhos, entidades setoriais e organizações do terceiro setor); e 7 Instituições de Ensino e Pesquisa.

Tem como Grupo de Governança as seguintes instituições: Federação das Associações Empresariais de Santa Catarina (FACISC); Federação do Comércio de bens, Serviços e Turismo de Santa Catarina (Fecomércio); Universidade do Estado de Santa Catarina (UDESC); Universidade do Oeste de Santa Catarina (UNOESC); Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE); Ministério Público de Santa Catarina (MPSC); e Federação Catarinense de Municípios (FECAM).

⁵ Último exercício avaliado.

⁶ Os resultados apurados são classificados de acordo com as seguintes categorias (Alto – maior ou igual a 0,875; Médio Alto – maior ou igual a 0,750 e menor do que 0,875; Médio – maior ou igual a 0,625 e menor do que 0,750; Médio Baixo – maior ou igual a 0,500 e menor do que 0,625; e Baixo – menor que 0,500).





Fonte: <https://indicadores.fecam.org.br/indice/municipal/ano/2020/codMunicipio/50>

De acordo com o último censo (2010), o Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDH-M) de Caibi é de 0,728, considerado em uma faixa de desenvolvimento humano alto (IDH-M entre 0,700 e 0,799)⁷. O Município está na 1081ª posição entre os municípios brasileiros e na 163ª do ranking estadual com maior IDH-M. Esse índice considera três dimensões na sua composição de cálculo: i) indicadores da educação (alfabetização e taxa de matrícula); ii) longevidade (expectativa de vida ao nascer); e iii) renda (PIB per capita). O indicador varia de 0 a 1, portanto, quanto mais próximo de 1, maior é o desenvolvimento humano do município.

Tabela 03:

IDH-M e componentes	Censo 2010
IDH-M Educação	0,631
% de 18 anos ou mais com fundamental completo	41,89
% de 4 a 5 anos na escola	95,70
% de 11 a 13 anos nos anos finais do fundamental (Regular Seriado) ou com fundamental completo	95,86
% de 15 a 17 anos com fundamental completo	62,43
% de 18 a 20 anos com médio completo	51,45
IDH-M Longevidade	0,830
Esperança de vida ao nascer	74,82
IDH-M Renda	0,737
Renda per capita	783,57

Fonte: Atlas do Desenvolvimento Humano do Brasil⁸.

O fator longevidade foi o que mais contribuiu para o alcance do índice pelo Município. A expectativa de vida corresponde ao número médio de anos que a população pode esperar viver, desde que sejam mantidas as condições de vida presentes no momento do nascimento. Segundo o portal Brasil Escola, fatores como educação, saúde, assistência social, saneamento básico, segurança no trabalho, índices de violência, ausência ou presença de guerras e de conflitos internos influenciam diretamente na qualidade de vida de um país⁹, na medida em que a expectativa de vida é calculada pelas condições de vida da população. Pode-se dizer, assim, que o indicador da longevidade traduz as condições sociais, de saúde e de salubridade sob as quais vive uma população que reside em determinado local (município/estado/país).

De acordo com o censo 2010, a esperança de vida ao nascer no município de Caibi é de 74,82 anos. Com relação aos óbitos por faixa etária, tem-se as seguintes informações:

Tabela 04:

Faixas Etárias	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Total
Menores de 10 Anos	0	0	1	0	1	0	1	0

⁷ Para a classificação do IDH-M são consideradas as seguintes faixas: IDH-M de 0 até 0,499 (muito baixo); de 0,500 até 0,599 (baixo); de 0,600 até 0,699 (médio); de 0,700 até 0,799 (alto); e de 0,800 até 1,000 (muito alto).

⁸ Disponível em: <http://www.atlasbrasil.org.br/perfil/municipio/420420>. Acesso em: 17 out. 2023.

⁹ SILVA, Thamires Olimpia. "O que é expectativa de vida?". *Brasil Escola*. Disponível em <https://brasilecola.uol.com.br/o-que-e/geografia/o-que-e-expectativa-vida.htm>. Acesso em: 27 jun. 2023.



10 a 19 Anos	1	0	0	2	1	0	5	0
20 a 49 Anos	5	6	2	2	5	1	11	5
50 a 64 Anos	7	14	4	12	10	1	16	11
Maiores de 65 Anos	33	29	41	25	24	31	35	39
Total	46	49	48	41	41	33	68	55

Fonte: Dados da Secretaria de Estado da Saúde de SC, disponíveis em: <http://tabnet.dive.sc.gov.br/>. Acesso em: 17 out. 2023.

As taxas e os índices descritos decorrem das ações voltadas para o planejamento bem como a gestão dos recursos públicos e são diretamente influenciados pelas políticas públicas desenvolvidas no município, segundo as suas competências, com vistas ao cumprimento de metas estabelecidas em planos nas áreas de educação, saúde e saneamento ou, ainda, estabelecidas na agenda internacional, como a Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas (ONU). A consideração desses resultados na análise da gestão é de grande relevância, bem como a sua utilização para o planejamento futuro do município, propiciando que as políticas públicas a serem estabelecidas sejam baseadas em evidências.

IV DIMENSÕES DO PARECER PRÉVIO

No Parecer Prévio, o Tribunal de Contas verifica se o Balanço Geral do Município representa adequadamente as posições financeira, orçamentária e patrimonial do ente federado no encerramento do exercício, bem como se a gestão dos recursos públicos observou os princípios e as normas constitucionais e legais que regem a administração pública municipal. Nos termos do art. 53 da LC n. 202/2000, o parecer prévio conterá:

- I — A observância às normas constitucionais, legais e regulamentares na execução dos orçamentos públicos municipais;
- II — O cumprimento dos programas previstos na Lei Orçamentária anual quanto à legalidade, legitimidade, economicidade e atingimento de metas, assim como a consonância dos mesmos com a Lei do Plano Plurianual e a Lei de Diretrizes Orçamentárias; e
- III — O reflexo da administração financeira e orçamentária municipal no desenvolvimento econômico e social do Município.

A Decisão Normativa n. TC-06/2008 estabeleceu critérios para a apreciação das contas anuais e sistematizou, em seu art. 9º, as restrições que podem ensejar a emissão de Parecer Prévio com recomendação de rejeição das contas prestadas. Ainda, no intuito de fomentar o aprimoramento da governança e da gestão pública no âmbito da administração pública municipal, podem ser formuladas recomendações e alertas ao Poder Executivo, ao Poder Legislativo, aos Conselhos Municipais, bem como a outros atores públicos.



Destaca-se que o controle das contas governamentais se realiza de forma integrada, em três eixos que consideram: i) a responsabilidade político-democrática, como o compromisso político assumido pelo Prefeito Municipal no Plano de Governo registrado na Justiça Eleitoral; ii) a responsabilidade pela boa gestão fiscal, face à análise do planejamento e da execução orçamentária; e iii) a responsabilidade pelo valor público gerado com os resultados decorrentes das políticas públicas implantadas.



Desse modo, o controle se volta também para o desempenho da execução das políticas públicas, adotando como premissa a relevância de verificação da eficiência e eficácia na aplicação dos recursos públicos e as possibilidades de aperfeiçoamento da ação estatal, em consonância com as diretrizes constantes da Resolução n. 01/2021 da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon).

O objetivo é que o Parecer Prévio não se limite, portanto, à análise da execução do orçamento e dos resultados alcançados em ações governamentais isoladas, mas que sua elaboração considere uma perspectiva sistêmica da governança municipal, inserindo também a preocupação em relação à geração de valor público à sociedade.

Nesse contexto, para as contas de governo de 2022 serão consideradas como referenciais de análise: a expectativa de vida e a taxa de mortalidade infantil, as quais impactam diretamente no Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDH-M); e as perdas humanas por causas evitáveis, que servem como medidas para o desenvolvimento de ações efetivas de serviços de saúde, de assistência social, de infraestrutura, entre outras, voltadas para a prevenção e a garantia de melhores condições de vida, com vistas ao alcance das diretrizes e das metas estabelecidas no Plano Nacional de Saúde e nos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, em especial o ODS 3.

A análise traz os indicadores relacionados ao ODS 6, de forma a dar visibilidade às metas de universalização dos serviços públicos de saneamento básico no Brasil (inciso IV, art. 4º-A, introduzido pela Lei n. 14.026/2020).





Contempla também uma análise sobre as políticas públicas de incentivo ao desenvolvimento da agroecologia e dos sistemas orgânicos de produção realizados no Município, de modo a contribuir para o alcance do ODS 2 da Agenda 2030, em especial a Meta 2.4, que busca garantir sistemas alimentares mais saudáveis e sustentáveis.

Por fim, integram à análise algumas questões relacionadas a políticas públicas destinadas à promoção da inclusão social, econômica e política da população negra, de forma a reduzir qualquer fonte de discriminação e desigualdade racial, nos termos propostos pela Agenda 2030 no Objetivo de Desenvolvimento Sustentável n. 10 (ODS 10).

Ao Poder Legislativo compete, de acordo com a Lei Orgânica do Município e com o Regimento Interno da Câmara (Resolução s/n), não apenas se manifestar pela aprovação ou rejeição das contas, mas, sobretudo, adotar as medidas pertinentes às irregularidades reportadas no parecer prévio.

Significa, portanto, que os parlamentares municipais devem utilizar as informações contidas no Parecer Prévio como subsídio para o exercício de suas funções de fiscalizadores da Administração Pública, de elaboradores do orçamento e de formuladores e avaliadores de políticas públicas.

Nesse contexto e no intuito de contribuir com a responsabilidade financeira, a boa governança pública e a efetividade das políticas públicas, o presente Relatório e sua Proposta de Parecer Prévio, que irá subsidiar a emissão do parecer prévio sobre as contas de governo do município de Caibi, contemplam, em síntese, os seguintes itens de análise:

IV.1 RESPONSABILIDADE POLÍTICO-DEMOCRÁTICA

IV.1.1 Plano de Governo – Plano Plurianual (PPA) – Execução dos programas

IV.1.2 Transparência da Gestão Fiscal

IV.1.3 Canais de Participação Social

IV.2 RESPONSABILIDADE PELA BOA GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS E A CREDIBILIDADE ORÇAMENTÁRIA

IV.2.1 Modelo de Governança e Gestão – Gestão.gov.br

IV.2.2 Resultado Orçamentário

IV.2.3 Resultado Financeiro

IV.2.4 Conformidade Constitucional e Legal

a) Aplicação Mínima em Ações e Serviços Públicos de Saúde - art. 198 da CF/1988 c/c o art. 77, III, § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT)



- b) Manutenção e Desenvolvimento do Ensino – art. 212 da Constituição Federal
 - c) Fundeb - Lei n. 14.113/2020
 - d) Gastos com Pessoal - art. 169 da Constituição Federal c/c os arts. 19, III, 20, III, “a” e “b”, da Lei Complementar n. 101/2000 (LRF)
 - e) Relação Percentual entre Receitas e Despesas Correntes – Art. 167-A, da CF/1988
- IV.2.5 Comportamento da Receita de acordo com a origem
- IV.2.6 Alocação de recursos por funções de governo
- IV.2.7 Outros achados constatados pela Diretoria Técnica e/ou pelo Ministério Público de Contas

IV.3 RESPONSABILIDADE PELA GERAÇÃO DE VALOR PÚBLICO. AVALIAÇÃO INTEGRADA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- IV.3.1 Monitoramento do Plano Nacional de Saúde (PNS)
- IV.3.2 Monitoramento dos Planos Nacional e Municipal de Educação (PNE/PME)
- IV.3.3 Monitoramento das Metas de Saneamento Básico
- IV.3.4 Políticas Públicas de Incentivo à Agroecologia e Produção Orgânica
- IV.3.5 Políticas Públicas para a Promoção da Longevidade
- IV.3.6 Políticas Públicas para a Promoção da Igualdade Racial
- IV.3.7 Monitoramento do alcance dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)
- IV.3.8 Práticas Destacadas
- IV.3.9 Prática de Inovação a partir da Rede de Conhecimento (Lei n. 14.129/2021)

IV.1 RESPONSABILIDADE POLÍTICO - DEMOCRÁTICA

IV.1.1 Plano de Governo ➡ Plano Plurianual (PPA) ➡ Execução dos Programas

A análise da responsabilidade político-democrática do gestor municipal inicia a partir do acompanhamento da aderência entre o Plano de Governo¹⁰, apresentado à Justiça

¹⁰ Plano de governo. Disponível em: <https://divulgacandcontas.tse.jus.br/divulga/#/candidato/2020/2030402020/80594/240001073055>. Acesso em: 02 out. 2023.





Eleitoral no momento do registro da candidatura para concorrer ao cargo de Prefeito Municipal, e o Plano Plurianual¹¹ (Lei Municipal n. 2651/2021), aprovado no primeiro ano do mandato como instrumento de planejamento no qual se definem diretrizes, objetivos e metas da administração pública municipal para os quatro anos seguintes.

Trata-se do cotejo entre as metas propostas pelo então candidato para o município durante as eleições e os caminhos delineados no Plano Plurianual para alcançá-las, para que se possa verificar de que forma o governo está cumprindo os compromissos assumidos durante o período eleitoral.

A íntegra do **Plano de Governo para a gestão 2021 a 2024** consta no Anexo I da presente Proposta de Parecer Prévio. Dentre as metas estabelecidas destaca-se aquelas voltadas para as áreas de saúde, saneamento básico, agroecologia e produção orgânica bem como educação, a fim de que o Poder Legislativo possa levar em conta o cumprimento do compromisso assumido nas urnas:

Saúde

- Implantar o programa remédio em casa;
- Ativar o NASF com profissionais especializados (Nutricionista, psicólogo, fisioterapeuta e fonoaudiólogo) para apoio aos grupos do PSF;
- Reestruturar e ampliar as equipes PSF, buscando melhorar o atendimento preventivo;
- Manutenção do convênio com o Hospital Beneficente São Jose, viabilizando plantão médico no período diurno para o atendimento de urgências e emergências;
- Estudar a viabilização de plantão médico no período diurno para atender as urgências e emergências no hospital;
- Abertura do posto de saúde no bairro COHAB, usando o espaço para implementação de terapias alternativas (PICS);
- Estudar a possibilidade de reabertura do laboratório de análises clínicas na unidade de saúde;
- Transporte diferenciado e humanizado para pacientes que necessitam de hemodiálise, cirurgias de alta complexidade e serviços oncológicos (quimioterapia e radioterapia);
- Criar sistema de atendimento de médicos especialistas, em áreas diversas da medicina disponibilizando ginecologista e pediatra;
- Capacitar e aproximar o conselho municipal de saúde junto a comunidade;
- Reativar o consultório odontológico na linha Planaltina para atender as comunidades mais distantes da cidade;

¹¹ Para Slomski (2013), “[...] o Plano Plurianual (PPA) tem como objetivo delinear em programas, metas e ações a proposta de governo desenhada no programa de governo, apresentado durante a campanha eleitoral, para os próximos três anos da gestão do candidato eleito e mais um para seu sucessor [...]” SLOMSKI, Valmor. *Manual de Contabilidade Pública*: de acordo com as normas internacionais de contabilidade aplicadas ao setor público (IPSASB/IFAC/CFC). 3. ed. São Paulo: Atlas, 2013. p. 7.



- Reativar o trabalho odontológico preventivo nas escolas;
- Aumentar o número de profissionais na área da saúde mental;
- Melhorar a acessibilidade na unidade de saúde;
- Trabalhar o controle de zoonoses; - Flexibilização do horário de atendimento para o público que não consegue se deslocar até a unidade de saúde em horário comercial;
- Manter a parceria com a pastoral da saúde incentivando o programa de plantas medicinais e fitoterápicos
- Viabilizar através da solicitação de emenda parlamentar a alocação de recursos para compra de um aparelho de raio X para o hospital.

Saneamento Básico

- Trabalhar a conscientização sobre a coleta de lixo e entulhos na cidade e interior; e
- Buscar recursos junto ao governo federal para obras de saneamento básico.

Agroecologia e Produção Orgânica

- Incentivar a proteção de fontes e mananciais de água, a abertura de poços artesianos e a arborização das margens dos rios; e
- Coordenar campanhas de limpeza de rios em parceria com as comunidades e incluir trabalho educativo nas escolas sobre o descarte correto do lixo.

Educação

- Dar continuidade a capacitação dos profissionais da educação;
- Implementar projeto nutricional com apoio de profissionais de educação física e nutricionista;
- Transporte escolar de qualidade, com capacitação periódica dos motoristas, visando a saúde e o bem-estar do trabalhador e a segurança dos usuários;
- Manter boa estrutura nas escolas;
- Revitalização do espaço recreativo nos fundos do terreno do CEI II em parceria com o governo do estado;
- Aquisição de brinquedos e adequação de parquinhos infantis de creches e escolas municipais e a melhoria da acessibilidade;
- Criar nas escolas programas de apoio ao professor e ao aluno interligado a unidade básica de saúde (saúde preventiva);
- Manter canal de comunicação permanente entre administração, professores e demais funcionários da educação;
- Reestruturação da sala de informática da rede municipal da educação, com acompanhamento de um pedagogo efetivo e a melhoria dos equipamentos; e
- Reestruturação do plano de carreira do magistério.



Já no atual **Plano Plurianual (PPA)** do município de Caibi, com vigência no período de 2022/2025, foram estabelecidos 21 programas e 86 ações, para gerenciar um volume de recursos de R\$ 120.455.859,00¹².

O acompanhamento da **execução dos programas previstos no PPA** demonstra que no primeiro ano de vigência foram executados 32,08% do montante previsto para o quadriênio. A nível de programas, a execução do PPA 2022/2025 teve o seguinte comportamento:

Gráfico 01: Programas Previstos no PPA – Percentual Executado



Fonte: Sistema e-Sfinge TCE/SC.

A seguir, detalham-se os programas previstos para as seguintes temáticas:

a) Saúde:

Programas previstos no PPA (2022/2025)	Ações previstas no PPA (2022/2025)	Valores Previstos no PPA (2022/2025) (R\$)	Valores executados em 2022 (R\$)	Percentual executado em 2022 (%)
Saúde para Todos	Aquisição de Veículo - Saúde	R\$ 80.000,00	R\$ 399.600,00	499,50%
	Reforma e Ampliação de Espaços da Saúde	R\$ 200.000,00	R\$ 32.990,00	16,50%

¹² Foram consideradas as informações encaminhadas ao TCE/SC pela Unidade Gestora, por meio do sistema e-Sfinge e confirmadas pela Unidade.





	Manutenção das Ações E Serviços de Atenção Básica	R\$ 19.243.000,00	R\$ 6.808.985,37	35,38%
	Manut. das Ações e Serviços de Média e Alta Complexidade	R\$ 5.960.410,00	R\$ 2.054.605,70	34,47%
	Manutenção Assistência Farmacêutica	R\$ 1.826.000,00	R\$ 540.496,84	29,60%
	Manut. Vigilância em Saúde - Sanitária	R\$ 274.000,00	R\$ 17.565,28	6,41%
	Manut. Vigilância em Saúde Epidemiológica	R\$ 150.000,00	R\$ 21.848,70	14,57%
	Programa de Castração de Animais	R\$ 400.000,00	R\$ 66.200,00	16,55%
	Total	R\$ 28.133.410,00	R\$ 9.942.291,89	35,34%

Fonte: Sistema e-Sfinge TCE/SC

b) Saneamento:

Programas previstos no PPA (2022/2025)	Ações previstas no PPA (2022/2025)	Valores Previstos no PPA (2022/2025) – R\$	Valores executados em 2022 – R\$	Percentual executado em 2022 (%)
Serviços de Utilidade Pública	Saneamento Básico: Água, Esgoto e Coleta de Lixo	R\$ 1.140.000,00	R\$ 466.055,24	499,50%
Programa de Agroincentivo	Saneamento Básico: Água, Esgoto e Coleta de Lixo	R\$ 200.000,00	R\$ 4.125,00	16,50%
	Total	R\$ 1.340.000,00	R\$ 470.180,24	35,09%

Fonte: Sistema e-Sfinge TCE/SC

c) Agroecologia e Produção Orgânica:

Não foi identificado programa específico destinado a políticas públicas de incentivo à agroecologia e à produção orgânica no Município para o período de 2022/2025.

d) Educação:

Programas previstos no PPA (2022/2025)	Ações previstas no PPA (2022/2025)	Valores Previstos no PPA (2022/2025) (R\$)	Valores executados em 2022 (R\$)	Percentual executado em 2022 (%)
Alimentação Escolar	Alimentação Escolar - Ensino Fundamental	R\$ 514.400,00	R\$ 187.007,30	36,35%
	Alimentação Escolar - Creche	R\$ 323.000,00	R\$ 82.694,79	25,60%
	Alimentação Escolar - Pré-escola	R\$ 273.100,00	R\$ 112.712,01	41,27%
Ensino para Todos	Aquisição De Veículos Para Educação	R\$ 190.000,00	R\$ 0,00	0,00%
	Reforma Edificações Do Ensino Fundamental	R\$ 180.000,00	R\$ 35.348,50	19,64%
	Manut. Das Ativ. Do Ensino Fundamental	R\$ 9.910.300,00	R\$ 2.629.748,41	26,54%
	Transporte Escolar - Fundamental	R\$ 2.092.400,00	R\$ 645.935,71	30,87%
	Apoio Financeiro A Associações De Pais E Professores	R\$ 75.000,00	R\$ 20.000,00	26,67%



	Apoio Ao Ensino Superior	R\$ 370.100,00	R\$ 44.433,00	12,01%
	Reforma Edificações Ensino Infantil	R\$ 204.000,00	R\$ 0,00	0,00%
	Reforma E Ampliação Da Creche Municipal	R\$ 184.000,00	R\$ 0,00	0,00%
	Aquisição De Parques Para Educação Infantil - Creche	R\$ 90.000,00	R\$ 0,00	0,00%
	Aquisição De Parques Para Educação Infantil - Pré Escolar	R\$ 100.000,00	R\$ 0,00	0,00%
	Manutenção Da Educação Infantil - Creche	R\$ 8.235.600,00	R\$ 2.325.689,54	28,24%
	Transporte Escolar - Creche	R\$ 920.000,00	R\$ 191.272,32	20,79%
	Transporte Escolar - Pré-escolar	R\$ 1.038.000,00	R\$ 242.753,93	23,39%
	Manutenção Da Educação Infantil - Pre-Escola	R\$ 4.484.500,00	R\$ 1.226.408,91	27,35%
	Total	R\$ 29.184.400,00	R\$ 7.744.004,42	26,53%

Fonte: Sistema e-Sfinge TCE/SC

Em valores nominais, verifica-se que em sua maioria a execução dos programas atingiu entre 20,00% e 42,00% do valor previsto no Plano Plurianual. Por outro lado, observa-se que os programas, “Defesa Civil” e “Desenvolvimento da Indústria e Comércio” foram executados muito acima dos valores aprovados no PPA, já no primeiro ano de vigência, demonstrando que os recursos destinados para esses dois programas foram insuficientes; já o programa “Urbanização Cidadã” nem sequer foi iniciado.

Oportuno destacar que os programas previstos no PPA devem retratar a agenda de governo, materializados na escolha das políticas públicas a serem implementadas durante a vigência do plano. Para cada programa devem ser estabelecidos o objetivo, as metas, os indicadores e as ações orçamentárias, que expressam o que deverá ser feito, como e qual o resultado esperado.

Ressalta-se que a existência do Plano Plurianual de Caibi, que define valores globais esperados para as despesas com cada programa durante o quadriênio, não afasta a necessidade de que sejam estabelecidos mecanismos que permitam o gerenciamento do desempenho anual, possibilitando que o Município acompanhe previamente o cumprimento das metas estabelecidas no seu plano de médio prazo.

IV.1.2 Transparência da Gestão Fiscal

A transparência da gestão fiscal é um dos pilares em que se assenta a Lei Complementar n. 101/2000, bem como relevante aspecto da responsabilidade político democrática. No caput do art. 48 da referida Lei são definidos como instrumentos de transparência da gestão fiscal, aos quais deve ser dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, os planos plurianuais, as leis de diretrizes orçamentárias, os orçamentos, os relatórios de execução orçamentária e de gestão fiscal, entre outros.

Outra forma para viabilizar a transparência é o orçamento participativo, conforme definido no art. 48, § 1º, inciso I, da Lei de Responsabilidade Fiscal, que se dá com o





incentivo da participação popular nas audiências públicas realizadas para a elaboração e discussão daqueles instrumentos de planejamento.

A disponibilização, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira dos Municípios (art. 48, § 1º, II) foi definida como uma das demais formas de se assegurar a transparência em 2009, quando foi editada a Lei Complementar n. 131/2009, que promoveu alterações na redação original da LRF.

Quanto ao conteúdo das informações sobre a execução orçamentária e financeira a serem disponibilizados, o art. 48-A estabelece que:

Art. 48-A. Para os fins a que se refere o inciso II do parágrafo único do art. 48, os entes da Federação disponibilizarão a qualquer pessoa física ou jurídica o acesso a informações referentes a:

I – quanto à despesa: todos os atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução da despesa, no momento de sua realização, com a disponibilização mínima dos dados referentes ao número do correspondente processo, ao bem fornecido ou ao serviço prestado, à pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento e, quando for o caso, ao procedimento licitatório realizado;

II – quanto à receita: o lançamento e o recebimento de toda a receita das unidades gestoras, inclusive referente a recursos extraordinários.

Quanto a esse aspecto, os pontos de controle avaliados pela DGO em relação ao portal da transparência do Município indicam que foram cumpridas as exigências mínimas contidas na Lei Complementar n. 101/2000, conforme demonstrado no item 7, Quadro 19, do Relatório Técnico.

Porém, a Diretoria Técnica ressalta que a análise de alguns itens ficou prejudicada em razão da revogação do Decreto n. 7.185/2010, em 05 de novembro de 2020, pelo Decreto n. 10.540/2020, e que as novas regras são de observância obrigatória pelas unidades gestoras somente a partir de 1º de janeiro de 2023¹³, conforme estabelecido no art. 18, parágrafo único, do referido decreto.

Com relação à prática da transparência das informações pelos entes públicos, foi implementado pela Associação dos Tribunais de Contas do Brasil (Atricon)¹⁴ o Programa

¹³ Art. 18. Os entes federativos deverão observar as disposições deste Decreto a partir de 1º de janeiro de 2023. Parágrafo único. Os entes federativos estabelecerão, no prazo de cento e oitenta dias, contado da data de publicação deste Decreto, plano de ação voltado para a adequação às suas disposições no prazo estabelecido no caput, que será disponibilizado aos respectivos órgãos de controle interno e externo e divulgado em meio eletrônico de amplo acesso público.

¹⁴ Com o apoio do Conselho Nacional de Controle Interno, da Associação Brasileira dos Tribunais de Contas dos Municípios (Abracom), do Conselho Nacional de Presidentes de Tribunais de Contas (CNPTC), do Instituto Rui Barbosa (IRB) e do Tribunal de Contas do Mato Grosso (TCE-MT), conforme Acordo de Cooperação Técnica n. 03/2022. Disponível em: https://atrimon.org.br/wp-content/uploads/2022/06/Acordo-de-Cooperacao-Tecnica-no-03_2022.pdf. Acesso em: 18 out. 2023.





Nacional de Transparência Pública, cuja divulgação se dá por meio da plataforma “Radar da Transparência”¹⁵ e busca fomentar também a transparência ativa das instituições públicas.

Nesse aspecto, verifica-se que o município de Caibi alcançou um índice de transparência de 80,07%¹⁶, o que é considerado um nível de transparência elevado, de acordo com os critérios estabelecidos pela Resolução n. 001/2023.

Ressalta-se, ainda, que a disponibilização de dados em linguagem clara e acessível a todos os tipos de público é requisito essencial para que o postulado da transparência seja de fato atendido. Dar transparência é chamar a sociedade para participar dos rumos do Estado, é motivar a decisão tomada¹⁷, é permitir ao cidadão a oportunidade de fazer parte do processo de mudanças, o que exige amplitude, clareza, publicidade, abrangência e precisão das informações.

“Com efeito, a lei orçamentária expõe as decisões da sociedade sobre a aplicação dos recursos públicos, o que importa em definir da forma mais precisa possível o que o Estado vai fazer, em todas as suas dimensões (como, para quem, quando, quanto vai gastar etc.). É o momento da definição das ‘escolhas trágicas’, pois caberá também explicitar o que não será feito; as demandas que, ante as restrições orçamentárias, não serão atendidas. Nesse ponto, a transparência fiscal tem fundamental importância”¹⁸.

Assim, mesmo tendo atendido aos principais requisitos mínimos previstos em lei, objeto de análise pela DGO, o Governo Municipal pode e deve aprimorar as informações disponibilizadas, de maneira a torná-las mais compreensíveis aos olhos da sociedade, utilizando uma linguagem mais acessível e de fácil entendimento, especialmente com relação às informações orçamentárias, financeiras e contábeis, que ainda são apresentadas de forma técnica, o que dificulta o entendimento e o acompanhamento dos gastos públicos pelo cidadão comum.

IV.1.3 Canais de Participação Social

¹⁵ Disponível em: <https://radardatransparencia.com.br/>. Acesso em: 18 out. 2023.

¹⁶ <https://radar.tce.mt.gov.br/extensions/radar-da-transparencia-publica/radar-da-transparencia-publica.html>. Acesso em: 19 out. 2023.

¹⁷ SILVA, Carlos Roberto da. *Princípio da transparência na Administração Pública*. Disponível em: <https://talmeidasgc.jusbrasil.com.br/artigos/1130242407/principio-da-transparencia-na-administracao-publica>. Acesso em: 26 ago. 2023.

¹⁸ CONTI, José Maurício; CARVALHO, André Castro. Transparência fiscal: vinte anos depois. In: FIRMO FILHO, Alípio Reis; WARPECHOWSKI, Ana Cristina Moraes; RAMOS FILHO, Carlos Alberto de Moraes (Coord.). *Responsabilidade na gestão fiscal: estudos em homenagem aos 20 anos da Lei Complementar n. 101/2000*. Belo Horizonte: Fórum, 2020, p. 301.



Outro aspecto da responsabilidade político democrática se traduz na atuação dos Conselhos Municipais e órgãos similares. A democracia participativa estimula a multiplicação de espaços de debate entre Estado e sociedade civil, de modo a propiciar o encontro entre diferentes visões e perspectivas.

Nesse contexto, destacam-se os Conselhos Municipais, ou conselhos de políticas públicas, que são estruturas de participação cidadã destinadas a possibilitar a maior articulação na formulação e implementação de políticas públicas no Município.

A Instrução Normativa n. TC-20/2015 estabelece, em seu art. 7º, inciso III e parágrafo único, que as contas apresentadas pelo Prefeito Municipal devem ser acompanhadas dos pareceres de diversos Conselhos Municipais. Busca-se, de maneira geral, acompanhar a atuação desses Conselhos e a sua avaliação em relação à aplicação dos recursos públicos destinados à sua área de atuação.

A Diretoria das Contas de Governo acompanhou a remessa de arquivos com a denominação formal dos pareceres. Ao se examinar o conteúdo, em relação ao Município de Caibi, tem-se que:

Quadro 02:

Conselho	Parecer	Contém informações mais detalhadas
Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do Fundeb (art. 24 da Lei federal n. 11.494/2007)	Aprovação das Contas	Poucas
Conselho Municipal de Saúde (arts. 1º, <i>caput</i> , e 2º da Lei n. 8.142/1990)	Aprovação das Contas	Poucas
Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente (art. 88, inciso II, da Lei Federal n. 8.069/1990)	Aprovação das Contas	Algumas
Conselho Municipal de Assistência Social (art. 16, inciso IV, da Lei n. 8.742/1993)	Aprovação das Contas	Algumas
Conselho Municipal de Alimentação Escolar (art. 18 da Lei n. 11.947/2009)	Aprovação das Contas	Algumas
Conselho Municipal do Idoso (art. 6º da Lei n. 8.842/1994)	Aprovação das Contas	Algumas

Extrai-se dos pareceres encaminhados que nenhum deles traz informações suficientes sobre a análise das contas realizadas nas respectivas áreas de atuação que justifiquem o parecer exarado, em especial no que se refere a destinação dos recursos arrecadados.





Destaca-se que a atuação dos Conselhos Municipais é de grande relevância para a implantação e o acompanhamento de políticas públicas, bem como para verificação da regular aplicação dos recursos públicos nas respectivas áreas de atuação. Assim, é necessário que os pareceres contenham informações que os fundamentem, em especial sobre o volume de recursos aplicados; as principais ações executadas ou não realizadas; os problemas detectados; como também as boas práticas implementadas nas respectivas áreas e os impactos decorrentes dessas ações.

Nesse sentido, cabe recomendação aos Conselhos Municipais para que aprimorem os pareceres que tratam da análise das contas dos respectivos fundos municipais, fazendo neles constar informações que justifiquem a sua manifestação.

Ao Gestor Municipal cabe recomendação para que fortaleça os Conselhos Municipais no âmbito do Município, de modo a promover e incentivar a participação cidadã na construção das políticas públicas locais.

IV.2 RESPONSABILIDADE PELA BOA GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS E A CREDIBILIDADE ORÇAMENTÁRIA

A execução orçamentária pode ser entendida como o conjunto de processos por meio dos quais os governos cumprem as propostas incluídas no orçamento. Um controle rígido e bem definido sobre os gastos é um componente essencial da gestão das finanças públicas¹⁹. A credibilidade orçamentária, segundo o manual para auditores da International Budget Partnership, “refere-se à capacidade do governo de cumprir suas metas de receitas e despesas durante o ano fiscal”.

Verifica-se que durante o exercício de 2022, a receita arrecadada pelo município de Caibi foi de R\$ 38.575.615,22 e representou 113,32% da receita prevista na Lei Orçamentária Anual. O montante das despesas empenhadas foi de R\$ 38.646.884,74 e correspondeu a 72,56% da despesa autorizada pelo Legislativo Municipal, incluídas as alterações orçamentárias realizadas no decorrer do exercício.

A importância da credibilidade orçamentária para instituições eficazes, responsáveis e transparentes foi reconhecida na Agenda 2030 por meio do Objetivo de Desenvolvimento Sustentável 16, em especial na Meta 16.6. Tem como um dos indicadores definidos para acompanhamento do alcance da meta a proporção das despesas primárias²⁰ realizadas pelo governo em relação ao orçamento aprovado.

¹⁹ United Nations Department of Economic and Social Affairs and the International Budget Partnership, 2023. Strengthening Budget Credibility through External Audits: A Handbook for Auditors. Disponível em: <https://internationalbudget.org/publications/strengthening-budget-credibility-through-external-audits-a-handbook-for-auditors/>. Acesso em: 08 out. 2023.





No caso de Caibi, verifica-se que essa proporção corresponde a apenas 72,56%.

IV.2.1 Modelo de Governança e Gestão – Gestão.gov.br

A responsabilidade democrática também se verifica por meio das ações voltadas ao planejamento e à avaliação da gestão. A excelência em gestão de uma entidade, seja pública, seja privada, deve estar pautada no alcance de resultados harmonizados para todas as partes interessadas, criando valor sustentável, de forma proativa e com constância de propósitos. Trata-se do gerenciamento por meio de sistemas, processos e fatos inter-relacionados, que maximizam a contribuição dos colaboradores e promovem novos patamares de conhecimento a partir de melhorias contínuas e de inovações.

Com o propósito de contribuir com o aumento da maturidade de governança e aprimorar a efetividade na entrega de valor público à sociedade brasileira, o Governo Federal vem desenvolvendo “modelos de excelência em gestão” a serem aplicados pelos entes da federação que recebem recursos federais por meio da Plataforma Transferegov.br²¹. Entre eles, cita-se o Modelo de Governança e Gestão – Gestão.gov.br²² do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos, que substituiu o Modelo de Excelência em Gestão das Transferências da União (MEG-TR) de 2017.

O Modelo Gestão.gov.br é formado por padrões de referência para a gestão organizacional constituídos pela integração e compilação de boas práticas de gestão, visando ao aprimoramento organizacional, ao aperfeiçoamento dos fluxos e práticas, à maximização dos níveis de eficiência e efetividade e ao aumento da capacidade de geração de valor²³.

A implantação do Gestão.gov.br se dá por meio da aplicação do Instrumento de Maturidade da Gestão (IMG), estruturado a partir dos critérios do modelo de Governança e Gestão. Esse instrumento visa, especificamente, a implementação objetiva das condições para o aprimoramento da governança e da gestão dos órgãos e entidades que operacionalizam parcerias com o Governo Federal por meio da Plataforma Transferegov.br.

De acordo com a Instrução Normativa n. 19/2022, a primeira aplicação do IMG deve levar em consideração os seguintes critérios:

²⁰ Corresponde ao total das despesas realizadas, excluídos os gastos com pagamento de juros das dívidas internas e externas.

²¹ Substituiu a Plataforma +Brasil e está disponível em: <https://www.gov.br/transferegov/pt-br>. Acesso em: 11 set. 2023.

²² Instituído pela Instrução normativa n. 19, de 4 de abril de 2022. Disponível em: <https://www.gov.br/plataformamaisbrasil/pt-br/legislacao-geral/instrucoes-normativas/instrucao-normativa-seges-me-no-19-de-4-de-abril-de-2022>. Acesso em: 11 set. 2023.

²³ Disponível em: <https://www.gov.br/plataformamaisbrasil/pt-br/modelo-de-governanca-e-gestao/sobre-o-gestaogov>. Acesso em: 11 set. 2023.





Municípios que nunca aplicaram o 1º ciclo do modelo anterior (MEG-TR): o prazo é até 30 de setembro de 2022.	Municípios que aplicaram o modelo anterior: deverão realizar uma nova aplicação do ciclo até o vencimento do último “Certificado de Maturidade de Gestão do Ente”.
--	--

A cada dois anos um novo IMG deve ser aplicado pelo município, observando os seguintes prazos:

Tabela 05:

População	Prazo
A partir de 40.001 habitantes	Até 31 de março
Entre 10.001 e 40.000 habitantes	Até 30 de junho
Até 10.000 habitantes	Até 30 de setembro

Destaca-se que a implementação, pelos municípios, do Modelo de Governança e Gestão do Ministério da Economia é de fundamental importância, na medida em que contribui com o aprimoramento e fortalecimento da governança, por meio da melhoria de processos, compartilhamento de conhecimentos e boas práticas, construção colaborativa de soluções, melhorando o nível de maturidade da gestão pública. Para o Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos, o objetivo é trazer efetividade na aplicação das políticas públicas realizadas com os recursos oriundos das transferências da União, o aperfeiçoamento contínuo da governança e da gestão dos órgãos e entidades e, por conseguinte, a melhoria dos serviços públicos prestados à sociedade.

No caso de Caibi, foram repassados, pelo Governo Federal, no exercício de 2022, a título de transferências de recursos oriundos dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União, aproximadamente R\$ 4.208.477,68, que correspondem a 10,91% da receita do Município no mesmo período.

Em consulta ao *site* do governo federal²⁴, verifica-se que até a presente data a aplicação do primeiro ciclo do Instrumento de Maturidade de Gestão (IMG) do Modelo de Governança e Gestão – [Gestao.gov.br](http://gestao.gov.br) ainda não foi iniciada pelo Município de Caibi, o que requer a atenção do Gestor Municipal, visto que o prazo já se encerrou em 30/09/2022.

Nesse contexto, a proposta neste parecer prévio é alertar o gestor municipal para que estabeleça, no âmbito do seu Município, os instrumentos necessários para garantir uma gestão de excelência e de qualidade, voltada para resultados, para a promoção da inclusão social e para a maior participação dos cidadãos nos processos decisórios do governo, especialmente na avaliação e no controle das políticas públicas, utilizando como

²⁴ Disponível em: <https://www.gov.br/plataformamaisbrasil/pt-br/modelo-de-governanca-e-gestao/status-implantacao-do-gestao.gov>. Acesso em: 19 out. 2023.





ferramenta o Modelo de Governança e Gestão – Gestão.gov.br, nos termos estabelecidos na Instrução Normativa n. 19/2022 do Governo Federal.

IV.2.2 Resultado Orçamentário

O confronto entre o total da receita arrecadada e da despesa realizada evidencia um Déficit orçamentário de R\$ 71.269,52 e corresponde a 0,18% da receita do exercício.

De acordo com a Diretoria Técnica, o déficit apurado pode ser considerado totalmente absorvido pelo superávit financeiro do exercício anterior de R\$ 2.413.517,22.

A tabela a seguir demonstra o comportamento da receita e despesa do Município²⁵ nos últimos cinco anos (2018/2022) e os resultados alcançados:

Tabela 06:

Em valores nominais

Itens/Ano		2018	2019	2020	2021	2022
1	Receita Arrecadada	22.323.144,54	23.484.832,37	27.295.414,45	30.362.127,19	38.575.615,22
2	Despesa Executada	22.016.948,86	23.177.691,13	26.418.774,49	30.281.639,83	38.646.884,74
Superávit/Déficit (1-2)		306.195,68	307.141,24	876.639,96	(80.487,36)	(71.269,52)
Quociente (1/2) ²⁶		1,01	1,01	1,03	1,00	1,00

Obs.: Valores nominais.

Fonte: Relatório n. DGO 52/2023, item 3.2, quadro 03.

Diante do resultado apurado, verifica-se o **cumprimento** do art. 48, alínea “b”, da Lei n. 4.320/1964 e do art. 1º, § 1º, da Lei de Responsabilidade Fiscal, no que se refere ao equilíbrio das contas públicas.

IV.2.3 Resultado Financeiro

A análise da gestão financeira evidenciou um Superávit Financeiro consolidado relativo ao exercício de 2022 de R\$ 3.452.811,41.

De acordo com o Relatório Técnico (item 4.3, Quadro 14), o município de Caibi vem apresentando resultados financeiros positivos nos últimos anos. Assim, considerando as informações de forma consolidada, verifica-se que no exercício em análise as contas municipais mantêm o equilíbrio preconizado pela Lei Complementar n. 101/2000.

Na tabela a seguir apresenta-se a evolução do resultado financeiro do Município nos últimos 5 anos.

²⁵ No cálculo não foram considerados os valores referentes às receitas e despesas do Instituto Municipal de Previdência de Caibi.

²⁶ Quando o quociente for superior a 1,00, tem-se que as receitas arrecadadas superaram as despesas empenhadas no exercício; e se o resultado do indicador for menor que 1,00, as despesas realizadas no exercício foram maiores que as receitas realizadas e demonstra um desequilíbrio orçamentário.





Tabela 08:

Em valores nominais

Itens/Ano		2018	2019	2020	2021	2022
1	Ativo Financeiro	1.129.748,72	1.454.709,90	3.174.920,64	5.468.432,88	4.804.724,73
2	Passivo Financeiro	183.108,65	193.320,00	1.036.890,78	3.054.915,66	1.351.913,32
Superávit/Déficit (1-2)		946.640,07	1.261.389,90	2.138.029,86	2.413.517,22	3.452.811,41
Quociente (1/2) ²⁷		6,17	7,52	3,06	1,79	3,55

Fonte: Item 4.3, quadro 14, do Relatório Técnico n. 52/2023.

De acordo com os dados acima, a situação financeira é superavitária, demonstrando a capacidade de pagamento a curto prazo do município. Verifica-se que, no final do exercício de 2022, o Ativo Financeiro representa 3,55 vezes o valor do Passivo Financeiro.

IV.2.4 Conformidade Constitucional e Legal

A análise realizada pela Diretoria de Contas de Governo, em relação ao acompanhamento dos limites mínimos de gastos com a educação e saúde, assim como dos limites máximos relativos aos gastos com pessoal, apresentou os seguintes resultados:

- a) **Aplicação Mínima em Ações e Serviços Públicos de Saúde – art. 198 da CF/1988 c/c o art. 77, III, § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT)**

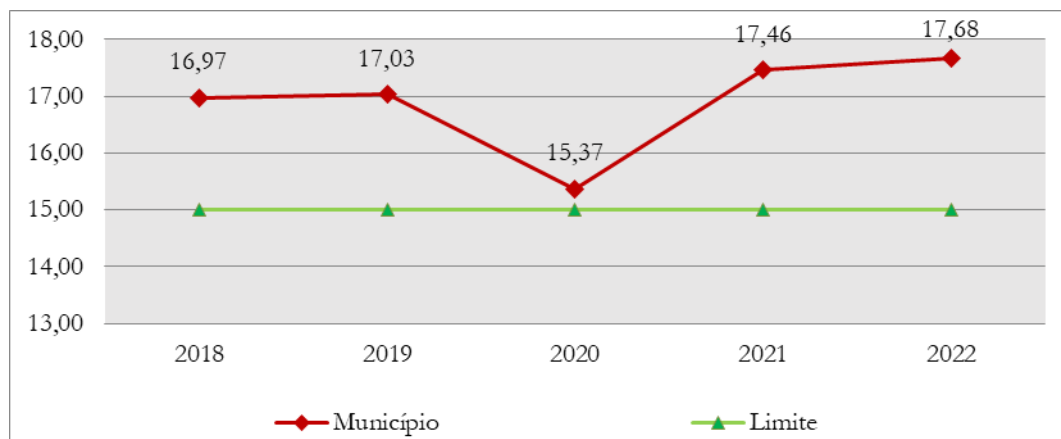
O limite constitucional relativo à aplicação de no mínimo 15% das receitas com impostos, inclusive transferências, em Ações e Serviços Públicos de **Saúde** foi atendido pelo Município, sendo verificada a aplicação de **17,68%**.

De acordo com o gráfico a seguir, houve um pequeno aumento, em termos percentuais, do volume de recursos aplicados em saúde no exercício de 2022, em relação aos exercícios de 2018 a 2022.

Gráfico 02: Percentuais aplicados em ações e serviços de saúde – 2018/2022

²⁷ Não há um parâmetro mínimo definido, mas se o resultado deste quociente for inferior a 1,00 é um indicativo da existência de dívidas (curto e longo prazo) sem ativos suficientes para cobri-las.





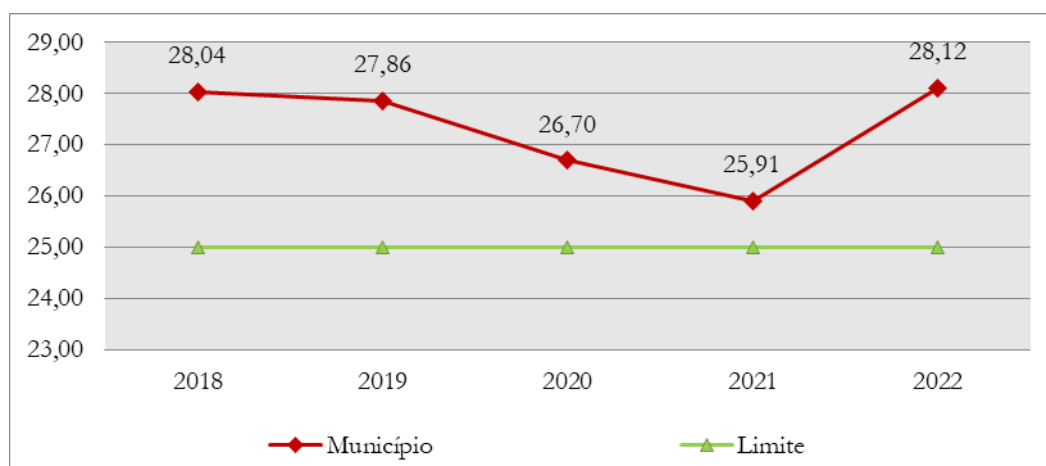
Fonte: Relatório Técnico n. DGO 52/2023 (item 5.1)

b) Manutenção e Desenvolvimento do Ensino – art. 212 da Constituição Federal

O gasto mínimo de 25% das receitas provenientes de impostos, compreendidas as decorrentes de transferências, com Manutenção e Desenvolvimento do **Ensino** no exercício de 2022 foi de **28,12%**, evidenciando uma aplicação a maior de 3,12% do mesmo parâmetro, **cumprindo**, portanto, o disposto no art. 212 da Constituição Federal.

Analisando a série histórica de aplicação em gastos com a Educação, verifica-se que nos últimos 5 (cinco) anos o Município tem cumprido o limite estabelecido na Constituição Federal de 1988.

Gráfico 03: Percentuais aplicados em Educação – 2018/2022



Fonte: Relatório Técnico n. DGO 52/2023 (item 5.2)

Com referência ao exercício de 2022, verifica-se um aumento substancial em termos percentuais do valor aplicado em relação aos exercícios anteriores.

c) Fundeb - Lei n. 14.113/2020



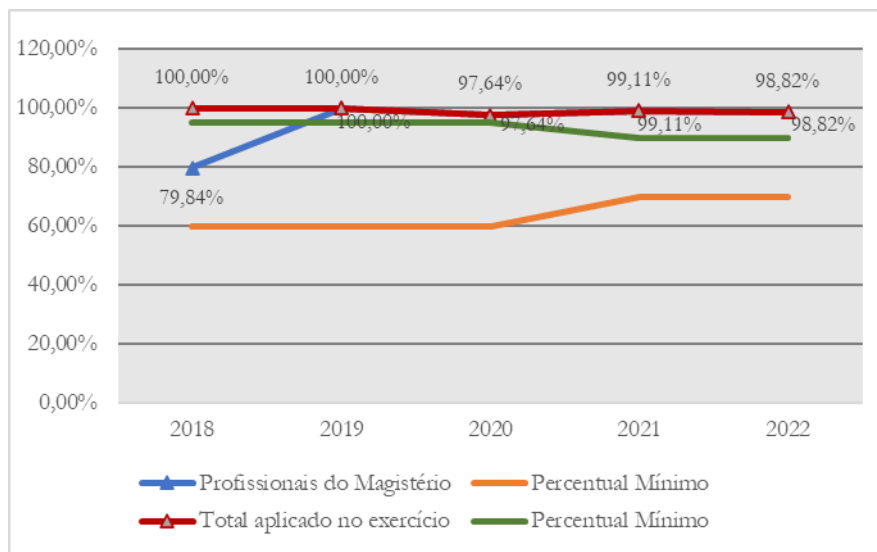
Em relação aos recursos do **Fundeb**, verificou-se a aplicação de 98,82% em gastos com a remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício, tendo o Município atendido ao estabelecido no art. 212-A, XI, da Constituição Federal e no art. 26 da Lei n. 14.113/2020.

Da mesma forma, do montante dos recursos recebidos do Fundeb no exercício de 2022, foram aplicados 98,82%, portanto, percentual **acima** do limite de 90,00% estabelecido no art. 25 da Lei n. 14.113/2020.

No que se refere ao saldo de recursos do Fundeb remanescente do exercício de 2020, verifica-se o cumprimento do disposto no § 3º do art. 25 da Lei n. 14.113/2020.

O gráfico a seguir contempla a aplicação dos recursos do Fundeb nos últimos 5 (cinco) exercícios.

Gráfico 04: Evolução dos Gastos com Fundeb (gastos com a remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício) – 2018/2022



Fonte: Relatório Técnico n. DGO 52/2023 (item 5.2)

No que se refere aos recursos do Fundeb, verifica-se que o Município vem aplicando os percentuais mínimos estabelecidos na legislação.

d) Gastos com Pessoal - art. 169 da Constituição Federal c/c os arts. 19, III, 20, III, “a” e “b”, da Lei Complementar n. 101/2000 (LRF)

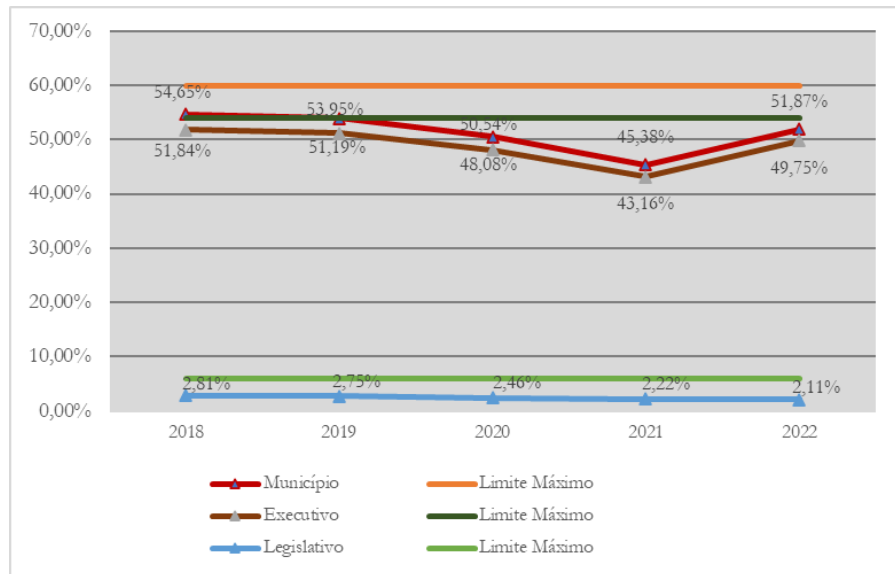
Na verificação dos limites dos **gastos com pessoal**, o percentual destes em relação à Receita Corrente Líquida do Município foi de 51,87%, sendo 49,75% no Poder Executivo e 2,11% no Poder Legislativo, os quais demonstram que houve o **cumprimento** do parâmetro estabelecido pela LRF.





A evolução dos gastos com pessoal durante os exercícios de 2018 a 2022 está contemplada no gráfico que segue:

Gráfico 05: Percentual de Gastos com Pessoal – 2018/2022



Fonte: Relatório Técnico n. DGO 52/2023 (item 5.3)

Verifica-se que o percentual de gastos com pessoal em relação à receita corrente líquida do Município registra um aumento em relação ao exercício anterior.

e) Relação Percentual entre Receitas e Despesas Correntes – Art. 167-A, da CF/88

De acordo com o art. 167-A²⁸, *caput*, da Constituição Federal, a relação entre despesas correntes e receitas correntes, no período de 12(doze) meses, não pode exceder o percentual de 95%.

Conforme consta no Relatório Técnico, de janeiro a dezembro de 2022, o município de Caibi atingiu o percentual de **95,44%**, portanto, **acima** do limite constitucional, conforme detalhado no quadro a seguir:

Descrição	Valor (R\$)
Receita corrente consolidada, inclusive intraorçamentária	36.067.584,54
(+/-) Ajustes na Receita corrente consolidada	0,00
Total da Receita corrente consolidada, inclusive intraorçamentária (1)	36.067.584,54

²⁸ Incluído pela Emenda Constitucional n. 109 de 2021.





Despesa corrente liquidada e RP não processados, consolidado, inclusive intraorçamentária	34.424.646,49
(+/-) Ajustes na Despesa corrente liquidada e RP não processados	0,00
Total da Despesa corrente liquidada e RP não processados, consolidado, inclusive intraorçamentária (2)	34.424.646,49
% entre despesas e receitas correntes(2/1)	95,44

Fonte: Item 3.3, Quadro 10, do Relatório Técnico n. DGO-52/2023

O descumprimento do dispositivo constitucional sujeita o Município às vedações de que trata o § 6º do art. 167-A da Constituição Federal, sendo-lhe facultado adotar as medidas de recondução previstas nos incisos I a X do mesmo dispositivo constitucional, o que deve ser objeto de recomendação ao ente municipal.

IV.2.5 Comportamento da Receita de acordo com a origem

A tabela a seguir sintetiza a execução da receita orçamentária do Município, evidenciando o montante previsto e arrecadado, bem como a participação de cada receita em relação ao montante arrecadado.

Tabela 08: Receita por Origem de Recursos

Receita por Origem	Previsão (R\$)	Arrecadação (R\$)	% arrecadado	% sobre a Categoria Econômica da Receita	% sobre Receita Total
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	3.007.070,00	3.728.222,55	123,98	10,34	9,66
Receita de Contribuições	252.000,00	259.923,88	103,14	0,72	0,67
Receita Patrimonial	64.500,00	619.165,16	959,95	1,72	1,61
Receita Agropecuária	500,00	-	-	-	-
Receita Industrial	500,00	-	-	-	-
Receita de Serviços	10.000,00	15.653,00	156,53	0,04	0,04
Transferências Correntes	24.627.830,00	31.426.362,92	127,61	87,13	81,47
Outras Receitas Correntes	61.600,00	18.257,03	29,64	0,05	0,05
RECEITA CORRENTE	28.024.000,00	36.067.584,54	128,70	100,00	93,50
Operações de Crédito	6.000.000,00	-	-	-	-
Amortização de Empréstimos	16.000,00	546,75	3,42	0,00	0,00
Transferências de Capital	-	2.507.483,93	-	6,95	6,50
RECEITA DE CAPITAL	6.016.000,00	2.508.030,68	41,69	6,95	6,50
TOTAL DA RECEITA	34.040.000,00	38.575.615,22	113,32	-	100,00

Fonte: Relatório Técnico n. 52/2023, item 3.3, Quadro 04.

Verifica-se que as transferências correntes representam 87,13% do volume de recursos que compõem a receita corrente e 81,47% em relação ao total arrecadado no exercício, evidenciando, portanto, o maior volume de recursos que ingressaram nos cofres municipais no ano de 2022. A receita tributária, resultante da arrecadação realizada no âmbito do próprio Município, foi da ordem de 9,66% do total da receita corrente do exercício em análise.



De acordo com o Relatório Técnico, a evolução da receita tributária em relação ao total da receita corrente do Município passou de 8,30%, em 2018, para 10,15%, no exercício de 2022. Contudo, mesmo com a aumento apresentado durante os últimos exercícios, a taxa de Caibi se mantém abaixo da média dos municípios catarinenses, mas acima da média da região.

IV.2.6 Alocação de recursos por funções de governo

A análise das despesas por funções demonstra quanto o governo municipal gastou em suas áreas de atuação, como educação, saúde, saneamento, agricultura etc. Essas diferentes funções agregam os gastos de acordo com parâmetros predefinidos e permitem averiguar a ordem de importância ou as prioridades definidas pelo governo municipal.

De acordo com a tabela a seguir, verifica-se que durante o exercício em análise as despesas realizadas pelo município de Caibi totalizaram R\$ 38.646.884,74, o que representa apenas 72,56% do orçamento aprovado de R\$ 53.261.432,50 (incluindo as alterações orçamentárias), e estão assim distribuídas:

Tabela 09: Comparativo entre a Despesa por Função de Governo Autorizada e Executada

Despesas por função de governo	Autorização (R\$)	% função/despesa a total autorizada	Execução (R\$)	% executado	% executado / despesa total
01-Legislativa	1.140.000,00	2,14	1.007.729,27	88,40	2,61
04-Administração	4.349.024,34	8,17	4.280.235,68	98,42	11,08
06-Segurança Pública	354.800,98	0,67	291.643,32	82,20	0,75
08-Assistência Social	2.536.453,40	4,76	2.318.078,27	91,39	6,00
10-Saúde	11.012.800,51	20,68	9.942.291,89	90,28	25,73
12-Educação	10.771.254,73	20,22	7.744.004,42	71,90	20,04
13-Cultura	502.387,58	0,94	470.736,15	93,70	1,22
15-Urbanismo	6.046.392,84	11,35	1.935.835,72	32,02	5,01
16-Habitação	333.361,15	0,63	333.361,15	100,00	0,86
17-Saneamento	475.000,00	0,89	466.055,24	98,12	1,21
18-Gestão Ambiental	30.200,23	0,06	9.967,88	33,01	0,03
20-Agricultura	4.446.868,09	8,35	4.323.424,32	97,22	11,19
22-Indústria	1.958.001,85	3,68	403.266,29	20,60	1,04
25-Energia	2.800.000,00	5,26	-	-	-
26-Transporte	4.599.786,30	8,64	3.418.505,33	74,32	8,85
27-Desporto e Lazer	1.317.875,51	2,47	1.213.551,21	92,08	3,14
28-Encargos Especiais	547.224,99	1,03	488.198,60	89,21	1,26
99-Reserva de Contingência	40.000,00	0,08	-	-	-
TOTAL DA DESPESA	53.261.432,50	100,00	38.646.884,74	72,56	100,00

Fonte: Relatório Técnico n. 52/2023, item 3.3, Quadro 06.

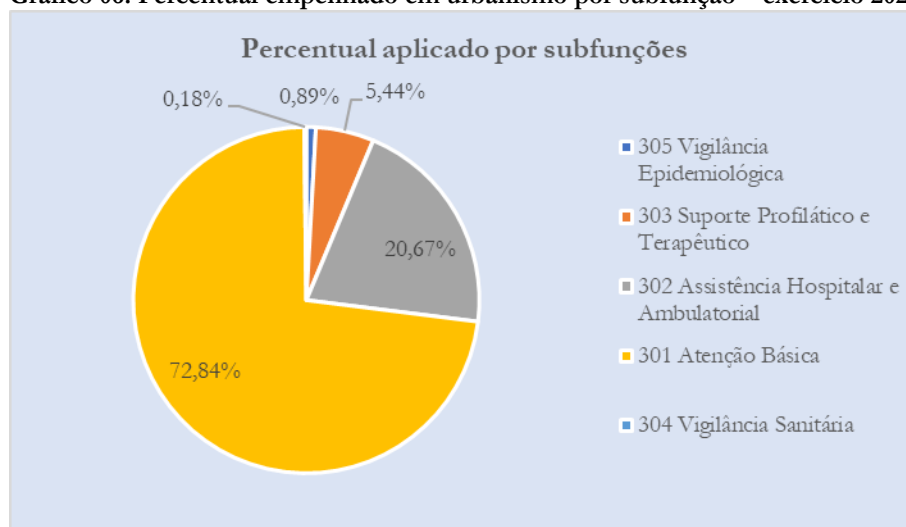
Em termos gerais, verifica-se que o maior volume de recursos foi destinado para o setor de Saúde, que recebeu 20,68% do orçamento municipal do exercício de 2022, seguido pela função Educação, com 20,22%. Do montante previsto para Saúde, 90,28% foram



executados, enquanto na saúde esse percentual atingiu 71,90% do valor fixado para essa função na Lei Orçamentária Anual.

No Setor de Saúde, os gastos do governo municipal no exercício de 2022 foram direcionados principalmente para ações relacionadas a atenção básica de saúde, conforme se verifica no gráfico a seguir:

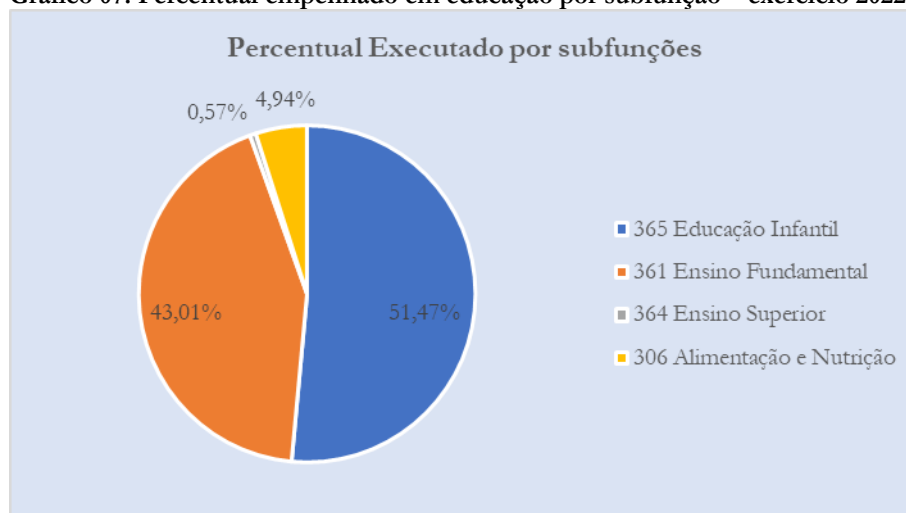
Gráfico 06: Percentual empenhado em urbanismo por subfunção – exercício 2022



Fonte: Sistema e-Sfinge

Os gastos com educação no exercício de 2022, a nível de subfunção, foram aplicados conforme segue:

Gráfico 07: Percentual empenhado em educação por subfunção – exercício 2022



Fonte: Sistema e-Sfinge

IV.2.7 Outros achados constatados pela Diretoria Técnica e/ou pelo Ministério Público de Contas



A Diretoria Técnica constatou ainda as seguintes irregularidades:

a) Contabilização de emendas parlamentares (item 9.2.1):

Os recursos relativos às emendas parlamentares de bancada, no montante de R\$ 350.000,00, foram contabilizados em desacordo com a Tabela de Destinação da Receita Pública estabelecida por este Tribunal de Contas e em afronta ao artigo 85 da Lei n. 4.320/1964. Contudo, verifica-se que a irregularidade não teve impacto significativo no Balanço Geral do Município e não prejudica a análise das contas apresentadas.

Desta forma, proponho recomendação ao setor contábil do município para que adote providências com vistas a evitar ocorrência de irregularidades dessa natureza nas futuras prestações de contas.

b) Registro Indevido de Ativo Financeiro com saldo credor nas Fontes de Recursos 38, no valor de R\$ 26.256,39²⁹ (item 9.2.2)

A Instrução Técnica verificou que a Fonte de Recurso 38 - Transferências do Sistema único de Saúde – SUS/União, integrante do Ativo Financeiro (Atributo F), encerrou o exercício de 2022 com saldo credor, quando por sua natureza deve possuir saldo devedor, em afronta ao previsto no art. 85 da Lei n. 4.320/64 e arts. 8º, parágrafo único, e 50, I, da LRF.

Analisando atentamente o demonstrativo detalhado do Resultado Financeiro por especificações de Fonte de Recursos, verifico que se trata de um caso isolado, cujo valor não tem impacto significativo no Balanço Geral do Município. Dessa forma, proponho que seja efetuada recomendação ao setor contábil do Município para que adote as providências necessárias para correção, se for o caso, e evite a ocorrência de situações dessa natureza nas futuras prestações de contas.

IV.3 RESPONSABILIDADE PELA GERAÇÃO DE VALOR PÚBLICO. AVALIAÇÃO INTEGRADA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Gerar valor público é oferecer respostas efetivas frente a necessidades ou demandas coletivas, desejadas politicamente, cujos resultados atendem aos interesses e às expectativas dos beneficiários³⁰.

Ao definir as políticas públicas a serem executadas, o gestor deve estabelecer com clareza o resultado a ser alcançado, qual o valor público que será oferecido e para quem deve esse

²⁹ Conforme cálculo detalhado do Resultado Financeiro por Especificações de Fonte de Recursos (fls. 259-261).

³⁰ TEIXEIRA, Vilmar Agapito. *Criando Valor Público: Gestão Estratégica no TCU*. Página de Liderança, Brasília, 01 out. 2012. Disponível em: <https://portal.tcu.gov.br/biblioteca-digital/criando-valor-publico-gestao-estrategica-no-tcu.htm>. Acesso em: 26 ago. 2023.





valor ser direcionado. Surge aí a necessidade de construção de uma relação dialógica entre governantes e governados, em prol do exercício contínuo de legitimidade democrática e do desenvolvimento sustentável³¹.

Assim, o exame das contas não pode se reduzir à análise de dotações orçamentárias, relativas a despesas e receitas, devendo avançar para esclarecer à sociedade como ou se os recursos públicos foram utilizados no atendimento do interesse comum. Com esse fim, torna-se imprescindível o acompanhamento das políticas públicas, ou seja, dos programas governamentais, quando da análise das contas municipais para fins de emissão do parecer prévio.

Ressalta-se que a recente EC n. 109/2021 tratou de inserir o dever constitucional de que as peças orçamentárias devem estar atreladas aos resultados do monitoramento e da avaliação das políticas públicas, nos termos do art. 37, § 16. O controle do atendimento de diretrizes, objetivos e metas dos programas de governo deve ser realizado por meio de indicadores previamente estabelecidos.

Art. 37, § 16, do EC n. 109/2021: Os órgãos e as entidades da Administração Pública, individual ou conjuntamente, devem realizar avaliação das políticas públicas, inclusive com divulgação do objeto a ser avaliado e dos resultados alcançados, nos termos legais.

A seguir são apresentados alguns indicadores municipais nas áreas de saúde, educação, saneamento básico, segurança e gestão, os quais evidenciam o cumprimento ou não de metas estabelecidas em leis e planos nacionais, bem como na Agenda 2030 da ONU.

Destaca-se que a importância de tais informações não se restringe às etapas de controle e avaliação das políticas públicas, mas também à etapa do planejamento das ações futuras.

O planejamento e a avaliação das políticas públicas são etapas essenciais para a sua efetividade. No âmbito federal, o Decreto Federal n. 9.203/2017 trouxe diretrizes para a política de governança, fazendo referência à necessidade de avaliar as propostas de criação, expansão ou aperfeiçoamento de políticas públicas. Tão importante quanto a análise posterior (*ex post*) é a análise prévia (*ex ante*) das políticas públicas.

Planejar e avaliar os possíveis impactos da aplicação dos recursos públicos contribui para evitar desperdícios, mau uso ou uso inadequado e ilegítimo dos recursos que são de todos.

O Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea) desenvolveu um Guia Prático de Análise *Ex Ante*³² para a avaliação prévia de políticas públicas, que pode servir de modelo também para o âmbito municipal. O guia propõe a realização de oito etapas: diagnóstico

³¹ "É o princípio constitucional que determina, independentemente de regulamentação legal, com eficácia direta e imediata, a responsabilidade do Estado e da sociedade pela concretização solidária do desenvolvimento material e imaterial, socialmente inclusivo, durável e equânime, ambientalmente limpo, inovador, ético e eficiente, no intuito de assegurar, preferencialmente de modo preventivo e precavido, no presente e no futuro, o direito ao bem-estar." FREITAS, Juez. *Sustentabilidade: direito ao futuro*. 4. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2019, p. 337.





do problema; caracterização da política: objetivos, ações, público-alvo e resultados esperados; desenho da política; estratégia de construção de confiabilidade e credibilidade; estratégia de implementação; estratégia de monitoramento, de avaliação e controle; análise de custo-benefício; e impacto orçamentário e financeiro.³³

Em 2021, o Ipea também lançou o Guia Geral de Análise Socioeconômica de Custo-Benefício de Projetos de Investimentos em Infraestrutura.

Tais instrumentos fornecem um passo a passo e questionamentos que auxiliam na própria formulação das políticas públicas. Com o objetivo de divulgar e contribuir para o planejamento municipal das políticas públicas, consta no Anexo II desta proposta de voto o *check list* dos guias adotados em âmbito federal e os respectivos links para acesso.

Também cabe ao Tribunal de Contas colaborar com estudos que antecedam a realização de políticas públicas municipais, com a identificação da avaliação de impacto, a verificação da fidedignidade das informações, a verificação da aderência da execução ao programa previsto no planejamento, entre outras medidas, para o alcance de melhores políticas, ações e programas no âmbito municipal.³⁴

IV.3.1 Monitoramento do Plano Nacional de Saúde (PNS)

O Plano de Saúde está previsto no art. 15, inciso III, da Lei n. 8.080/1990 e deve ser elaborado de forma harmônica pela União, pelos Estados, pelo Distrito Federal e pelos Municípios, devidamente alinhado com os instrumentos de planejamento (PPA, LDO e LOA) de cada ente federativo.

Conforme disposto na Portaria de Consolidação n. 1/GM/MS, de 28 de setembro de 2017, o Plano de Saúde é o instrumento central de planejamento para definição e implementação de todas as iniciativas no âmbito da saúde de cada esfera da gestão do SUS para o período de 4 (quatro) anos e deve retratar os compromissos do governo para o setor da saúde, tendo por base as necessidades da população e as peculiaridades próprias de cada ente.

³² O guia decorre do resultado das discussões técnicas coordenadas pela Casa Civil da Presidência da República e em parceria com o Ministério da Fazenda, o Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, o Ministério da Transparência e Controladoria-Geral da União (CGU) e o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea).

³³ Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. *Avaliação de políticas públicas: guia prático de análise ex ante*. Brasília: Ipea, 2018. Disponível em: http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/180319_avaliacao_de_politicas_publicas.pdf. Acesso em: 21 set. 2023.

³⁴ No que se refere propriamente à avaliação de políticas públicas, o TCU editou em 2020 o Referencial de Controle de Políticas Públicas (Portaria – TCU n. 188/2020), que também pode servir de guia para aprimoramento dos processos de trabalho no âmbito do Município. Disponível em: <https://portal.tcu.gov.br/governanca/governancapublica/politicas-publicas/>. Acesso em: 21 set. 2023.



A elaboração do Plano de Saúde se dá no primeiro ano do novo mandato e deve considerar as diretrizes definidas pelos Conselhos e Conferências de Saúde, ser submetido à apreciação e aprovação do Conselho de Saúde respectivo, bem como ser disponibilizado em meio eletrônico no sistema DigiSUS Gestor/Módulo Planejamento (DGMP). Já a sua execução ocorre a partir do segundo ano do governo em curso até o primeiro ano da gestão subsequente.

Sobre esse módulo do DigiSUS, a Diretoria complementa:

Deste modo, nos termos do item 2.9, da Nota Informativa Nº 7/2021-CGFIP/DGIP/SE/MS³⁵, o sistema DigiSUS Gestor/Módulo Planejamento (DGMP) deve ser obrigatoriamente utilizado pelos estados, Distrito Federal e municípios, para registro de informações e documentos relativos ao Plano de Saúde e à PAS, bem como para a elaboração do RDQA e do RAG referentes ao ano de 2018 em diante. Por meio do sistema, os relatórios também são enviados para análise e manifestação do Conselho de Saúde, nos termos do art. 41 da Lei Complementar nº 141/2012 (arts. 435 a 441 da PRC 1/2017; e Art. 2º da Portaria nº 750, de 29 de abril de 2019).

Assim, as ferramentas de monitoramento permitem identificar os entes federativos que ainda não registraram no sistema as informações obrigatórias relativas aos instrumentos de planejamento, conforme previsto na legislação (item 3.1., da Nota Informativa N. 7/2021-CGFIP/DGIP/SE/MS).

Neste aspecto, constatou-se que o plano de saúde do município de Caibi para o quadriênio 2022/2025 foi encaminhado ao DigiSUS e consta como “Aprovado”³⁶ pelo Conselho de Saúde.

Complementarmente, o monitoramento da aplicação das diretrizes e metas estabelecidas no plano de saúde é outra peça fundamental para o acompanhamento da execução em nível local quanto ao cumprimento das metas pactuadas, as quais são avaliadas por meio dos indicadores previamente estabelecidos.

Verifica-se, porém, que o processo de pactuação Interfederativa de Indicadores para os três níveis de governo foi descontinuado com a revogação da Resolução n. 8, de 24 de novembro de 2016, o que prejudica, num primeiro momento, o acompanhamento por este Tribunal de Contas das metas estabelecidas pelo ente municipal.

³⁵ Nota Informativa n. 7/2021-CGFIP/DGIP/SE/MS. Disponível em: <https://digisusgmp.saude.gov.br/storage/conteudo/RiquFA4APGq3NpYChpu4JtwBigiaaCUxdEWocLT7.pdf>. Acesso em: 13 set. 2023.

³⁶ O status de cada plano de saúde enviado pelos entes ao sistema DigiSUS Gestor/Módulo Planejamento – DGMP estão descritos em Nota Informativa. Disponível em: <https://portalsage.saude.gov.br/pdf/notaPainelInstrumentosPlanejamento.pdf>. Acesso em: 14 set. 2023. Para os planos de saúde, os status são: Não iniciado, Em elaboração, Aprovado, Não Aprovado, Em análise no Conselho de Saúde.



Contudo, conforme descrito na Nota Técnica n. 20/2021-DGIP/SE/MS³⁷, nada obsta que os entes na elaboração de seus planos utilizem indicadores do rol constante do Anexo da Resolução CIT n. 8/2016 ou outros que considerem pertinentes de acordo com as necessidades de saúde da população em seu território de abrangência.

Além disso, ressalta-se que as metas estabelecidas no Plano Municipal de Saúde devem estar alinhadas com as metas do Objetivo de Desenvolvimento Sustentável (ODS) 3 da Agenda 2030 da ONU, visto que ambos estabelecem mecanismos para assegurar às pessoas uma vida mais longa e em melhores condições, seja por meio da ampliação do acesso a serviços de saúde de qualidade, seja por meio da oferta de sistemas de esgoto sanitário, água potável, alimentação saudável, entre outros.

No que se refere ao ODS 3, os dados apurados pelo Instituto Cidades Sustentáveis (ICS)³⁸ indicam que o Município de Caibi ainda tem desafios a enfrentar para atender plenamente as metas estabelecidas para o Objetivo 3 da Agenda 2030.

IV.3.2 Monitoramento dos Planos Nacional e Municipal de Educação (PNE/PME)

O Plano Nacional de Educação, aprovado pela Lei Federal n. 13.005/2014, com vigência até 2024, apresenta 10 diretrizes, 20 metas e 254 estratégias com abrangência em todos os níveis de ensino. Os Municípios, por sua vez, aprovaram seus Planos Municipais de Educação, que devem estar em consonância com as diretrizes, metas e estratégias do Plano Nacional de Educação, conforme art. 8º do PNE.

No caso do município de Caibi, o Plano Municipal de Educação foi aprovado pela Lei n. 2.425/2015, de 30/06/2015.

No Relatório Técnico referente à análise da prestação de contas do exercício de 2022, verifica-se que a DGO incluiu o monitoramento da Meta 2 do PNE, que trata da oferta da Educação Básica para a população de 6 a 14 anos, e da Meta 7, que versa sobre a qualidade da educação básica em todas as etapas e modalidades, além da Meta 1, que já é objeto de avaliação há vários exercícios e acompanha a oferta da Educação Infantil.

Sobre os cálculos realizados, a Diretoria Técnica fez as seguintes observações:

Sempre que possível o monitoramento será realizado de acordo com os percentuais das metas e estratégias fixados em cada Plano Municipal de Educação, alertando que Municípios que estabeleceram percentuais em

³⁷ NOTA TÉCNICA N. 20/2021-DGIP/SE/MS. Disponível em: <https://digisusgmp.saude.gov.br/storage/conteudo/694Fwffj1jlkIWYI4fqII7bvJS08aYwOxsQjYQT.pdf>. Acesso em 14 set. 2023.

³⁸ Disponível em: <https://idsc.cidadessustentaveis.org.br/profiles/chapeco-SC>. Acesso em: 02 out. 2023.





dissonância com o Plano Nacional de Educação devem seguir os parâmetros fixados nesse último.

Os dados populacionais necessários para verificar a população a ser atendida em cada faixa etária foram estimados e atualizados a partir de estudo técnico realizado por auditores fiscais de controle externo da Diretoria de Atividades Especiais (DAE) do TCE/SC. A metodologia aplicada para o monitoramento se encontra discriminada em cada item correspondente, e foi desenvolvida tendo em vista a necessidade de estimar, com a maior proximidade possível da realidade, a população do Município em cada estrato etário, o que não é possível com a utilização direta de dados do Censo Demográfico de 2010, ou com a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua do IBGE (PNAD), que não abrange todos os Municípios brasileiros.

A metodologia utilizada pelo Tribunal de Contas foi submetida aos partícipes do Acordo de Cooperação Técnica nº 07/2019, cujo objeto é o desenvolvimento de painéis de acompanhamento dos Planos Estadual e Municipais de Educação de Santa Catarina, a partir de base de dados comum. Portanto, deve servir de base para o monitoramento dos Planos realizado por órgãos de controle e gestores.

Ressalta-se que os dados populacionais utilizados nos cálculos realizados pelo Tribunal de Contas foram estimados a partir das informações registradas no último censo, realizado em 2010, e atualizados com base nos registros do Ministério da Saúde referentes a nascidos vivos e óbitos, podendo, portanto, haver divergências entre as projeções e o número efetivo de crianças a serem atendidas. Ainda assim, trata-se de informações relevantes, que situam o Município em relação ao cumprimento do PNE.

IV.3.2.1 Monitoramento das Taxa de Atendimento da Educação Infantil - Meta 1

A Meta 1 do Plano, cujo atingimento vem sendo acompanhado pelo Tribunal de Contas, objetiva:

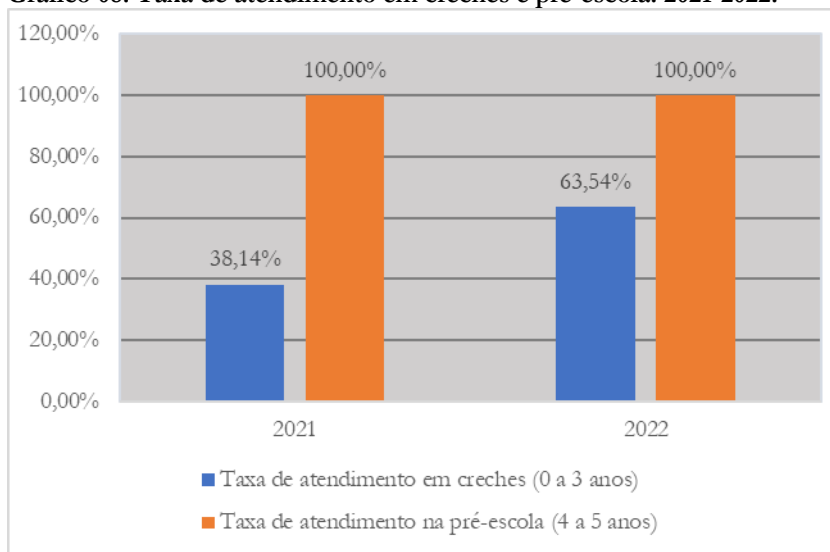
- i) Universalizar, até 2016, a educação infantil na pré-escola para as crianças de 4 (quatro) a 5 (cinco) anos de idade; e
- ii) Ampliar a oferta de educação infantil em creches de forma a atender, no mínimo, 50% (cinquenta por cento) das crianças de até 3 (três) anos até o final da vigência deste PNE.

Com base nos dados das matrículas em Creches e na Pré-escola, disponibilizados no site do Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira, foram calculadas as taxas de atendimento em creche e pré-escola no exercício de 2022.

No caso de Caibi, a taxa estimada de atendimento de crianças de 0 a 3 anos de idade em creches municipais foi de 63,54%, o que atende a parte final da Meta 1. Já a taxa de atendimento estimada de crianças de 4 a 5 anos ultrapassou os 100,00% e demonstra que o Município cumpre a primeira parte da meta, cuja conclusão estava prevista para ocorrer em 2016.



Gráfico 08: Taxa de atendimento em creches e pré-escola: 2021-2022.



Fonte: Itens 8.2.1.1.1 e 8.2.1.1.2 do Relatório Técnico n. 75/2023.

Verifica-se que, se comparado ao exercício de 2021, em termos percentuais, houve um aumento na taxa de atendimento em creches e a taxa de atendimento em pré-escola se manteve em 100,00%.

IV.3.2.2 Monitoramento da Taxa de Atendimento do Ensino Fundamental – Meta 2

A Meta 2 do Plano Nacional de Educação propõe a universalização do ensino fundamental de 9 (nove) anos para toda a população de 6 (seis) a 14 (quatorze) anos e garantir que pelo menos 95% (noventa e cinco por cento) dos alunos concluam essa etapa na idade recomendada, até o último ano de vigência do PNE.

De acordo com a metodologia utilizada e com base nos dados estatísticos do Município de Caibi (item 8.2.1.2.1 do Relatório Técnico), a taxa de atendimento do Ensino Fundamental apurada para o exercício de 2022 superou os 100,00%, estando dentro da meta fixada no Plano Nacional e Plano Municipal de Educação.

IV.3.2.3 – Monitoramento do Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb)

A Meta 7 do PNE trata do fomento à qualidade da educação básica em todas as etapas e modalidades, com melhoria do fluxo escolar e da aprendizagem de modo a atingir as médias nacionais estabelecidas para o Ideb, conforme segue:

Ideb	2015	2017	2019	2021
Anos iniciais do ensino fundamental	5,20	5,50	5,70	6,00
Anos finais do ensino	4,70	5,00	5,20	5,50



fundamental				
-------------	--	--	--	--

Contudo, conforme consta no Relatório Técnico, no caso do município de Caibi, não foi possível obter dados pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira (Inep) relativos ao Ideb de 2015 a 2021, prejudicando a análise da Meta 7 do PNE.

Verifica-se que as metas do Plano Nacional de Educação se alinham aos propósitos estabelecidos no ODS 4 da Agenda 2030 da ONU, em especial as Metas 4.1 e 4.2, na medida em que ambas buscam garantir o acesso equitativo e de qualidade à educação infantil e fundamental. Ainda que os períodos de abrangência não sejam os mesmos, tanto as metas do PNE (2014-2024) quanto as metas da Agenda da ONU (2015 – 2030) convergem para uma mesma questão: diminuir as desigualdades educacionais.

IV.3.3 Monitoramento das Metas de Saneamento Básico

A Lei n. 14.026, de 15 de julho de 2020, atualizou o marco legal do saneamento básico no Brasil e reafirmou o protagonismo dos municípios no que diz respeito aos serviços de abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos. Foi previsto prazo para o cumprimento de metas de universalização do atendimento em relação aos serviços de água potável e de coleta e tratamento de esgotos, o que, somado à essencialidade desses serviços, demanda atenção e ações efetivas dos gestores municipais para superar as lacunas existentes.

Verifica-se que o município de Caibi publicou a Lei n. 2.308/2012, que estabeleceu a Política Municipal de Saneamento Básico (PMSB)³⁹, contudo, o Município não possui Plano Municipal de Saneamento. O serviço de distribuição de água potável e esgotamento sanitário é realizado pela Companhia Catarinense de Águas e Saneamento (CASAN), mediante celebração de convênio de concessão (Lei n. 0385/1977), e tem como entidade reguladora a Agência Reguladora Intermunicipal de Saneamento (ARIS), Lei Municipal n. 2.221/2010.

Com relação aos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário de Caibi, tem-se as seguintes informações:

Tabela 10:

Grupos	2020			Marco Legal Saneamento Básico	Agenda 2030 – ODS 6
	Município	Estado	País	Metas para 2033	Metas para 2030
População atendida com	77,19%	91,37%	84,20%	99%	100%

³⁹ <https://www.legislacaomunicipal.com/pesquisa/&cnpi=82940776000156&documento=leis>. Acesso em: 20 out. 2023.





serviço de água						
População atendida com esgotamento sanitário	0,00%	40,83%	66,95%	90%	100%	

Fonte: SNIS 2021⁴⁰

Tanto a lei que estabeleceu o novo marco legal do saneamento básico no Brasil quanto o Plano Municipal de Saneamento Básico vigente de Caibi convergem para as metas estabelecidas no Objetivo de Desenvolvimento Sustentável 6 (ODS 6) da Agenda 2030, as quais buscam assegurar a disponibilidade e a gestão responsável de água e saneamento para todos, propondo que o atendimento de água potável e o acesso a saneamento e higiene adequados e equitativos sejam universalizados.

De acordo com os números apresentados, o município de Caibi ainda tem muitos desafios a vencer, especialmente para alcançar a meta de universalização da oferta dos serviços de esgotamento sanitário. As informações publicadas pelo Instituto Cidades Sustentáveis (ICS)⁴¹ confirmam a necessidade da adoção de providências pela Administração Municipal para disponibilizar água e saneamento para todos e alcançar o ODS 6 da Agenda 2030.

IV.3.4 Políticas Públicas de Incentivo à Agroecologia e Produção Orgânica

A Lei (estadual) n. 18.200, de 13 de setembro de 2021, instituiu a Política Estadual de Agroecologia e Produção Orgânica, a ser implementada pelo estado de Santa Catarina, em regime de cooperação com a União, os Municípios e outras organizações e entidades, para promover e incentivar o desenvolvimento: i) da agroecologia; ii) dos sistemas orgânicos de produção; iii) do extrativismo sustentável; e iv) dos sistemas em processos de transição agroecológica.

De acordo com o texto da Lei, a agroecologia é definida como:

Campo do conhecimento transdisciplinar que trata do manejo dos agroecossistemas e das relações humanas para promover o equilíbrio ecológico, a valorização da biodiversidade local, a regeneração e melhoria do solo, a otimização e a manutenção da capacidade produtiva, a eficiência econômica, a equidade social, bem como a soberania e a segurança alimentar e nutricional, por meio da integração de conhecimentos científicos, práticas sociais diversas e saberes e culturas populares e tradicionais de base ecológica, assim como de sistemas agroalimentares holísticos e complexos.

E o sistema de produção orgânica pode ser considerado como:

⁴⁰ Disponível em: <http://www.snis.gov.br/diagnosticos>. Acesso em: 08 ago. 2023.

⁴¹ Disponível em: <https://idsc.cidadessustentaveis.org.br/profiles/Caibi-SC>. Acesso em: 20 out. 2023.





Aquele em que são adotadas técnicas específicas, em conformidade com a legislação orgânica vigente, as quais promovem a restauração e preservação ambiental e a conservação da biodiversidade local, mediante a otimização do uso dos recursos naturais e socioeconômicos disponíveis e o respeito à integridade cultural das comunidades rurais, urbanas e dos povos e comunidades tradicionais.

Além do uso racional dos recursos naturais e da preservação da biodiversidade, os sistemas de produção agroecológicos e orgânicos têm como princípio a não utilização de fertilizantes sintéticos, agrotóxicos, sementes modificadas, reguladores de crescimento animal, entre outros, proporcionando uma alimentação mais saudável, segura e de maior poder nutricional.

É fato que a contaminação da água, do solo e dos alimentos produzidos com uso descontrolado de agrotóxicos e/ou insumos geneticamente modificados tem sido uma crescente causa de doenças nas áreas rurais e urbanas. Nesse sentido, destaco o Relatório da Organização das Nações Unidas (ONU) sobre o Direito à Alimentação, o qual apontou substanciais prejuízos que o uso indiscriminado de pesticidas causa à saúde humana e ao meio ambiente⁴².

Esse cenário demanda especial atenção à gestão adequada dos recursos naturais e à proteção ao meio ambiente, que podem ser realizadas pelo Governo Municipal, por meio de políticas públicas de incentivo aos agricultores locais para que adotem práticas agroecológicas e de produção orgânica, a exemplo do tratamento tributário diferenciado, previsto no art. 10 da Lei Estadual n. 18.200/2021, do custeio da certificação junto aos órgãos responsáveis, entre outras iniciativas.

No caso do Município de Caibi, foram coletadas as seguintes informações⁴³:

- ✓ Ainda não tem Lei municipal que institui a Política Municipal de Agroecologia e Produção Orgânica (PMAPO); e
- ✓ Não há famílias no município que são atendidas por Assistência Técnica e Extensão Rural, orientadas por princípios da agroecologia e produção orgânica.

Verificou-se, ainda, que o Município de Caibi não possui produtores orgânicos certificados pelo Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA)⁴⁴. Essa certificação, além de conferir maior credibilidade e segurança junto aos consumidores, possibilita que os produtos sejam comercializados para terceiros (supermercados,

⁴² Disponível em: <https://digitallibrary.un.org/record/861172#record-files-collapse-header>. Acesso em: 26 ago. 2023.

⁴³ Informações encaminhadas pelo Município em resposta ao Ofício n. COE/SNI-08/2023 (fls. 326-329).

⁴⁴ Disponível em: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sustentabilidade/organicos/cadastro-nacional-produtores-organicos>. Acesso em: 20 out. 2023.



restaurantes, lojas, indústrias, internet etc.), trazendo benefícios também para a economia local, por meio da arrecadação de impostos e da geração de empregos, entre outros.

Por fim, ressalta-se que a implementação de políticas públicas para resgatar práticas agroecológicas e de produção orgânica vem ao encontro da Agenda 2030 da ONU, em especial da Meta 2.4 do Objetivo de Desenvolvimento Sustentável 2 (ODS 2), a qual busca garantir, até 2030, sistemas sustentáveis de produção de alimentos que priorizem a biodiversidade e a preservação do meio ambiente.

IV.3.5 Políticas Públicas para a Promoção da Longevidade

Perdas humanas evitáveis ou reduzíveis são aquelas que podem ser prevenidas, total ou parcialmente, com ações efetivas de serviços de saúde, que sejam acessíveis para todos a qualquer tempo e em qualquer lugar. Podem estar relacionadas a questões de saúde física e mental, como diabetes, alcoolismo e suicídio, mas também podem envolver situações de violência, como feminicídio.

Os governos municipais têm um papel fundamental no estabelecimento de políticas públicas com vistas a mitigar as perdas humanas consideradas prematuras e que podem ser evitadas. Trata-se do fornecimento de serviços de saúde, assistência social e infraestrutura, que se traduzem na oferta de água potável, rede de esgoto, alimentação saudável, prática de atividades esportivas, assistência médica, psicológica, entre outros e que garantem às pessoas melhores condições de vida e por muito mais tempo.

Uma das formas de verificar a efetividade das ações realizadas pelo governo municipal é a análise dos números e das causas relacionadas aos óbitos ocorridos em determinado período, em especial quando se trata de causas evitáveis. O objetivo é chamar a atenção dos gestores municipais sobre a importância de conhecer quais as causas de óbitos que predominaram em seu município, para servir de ferramenta para a proposição de políticas públicas voltadas ao enfretamento e à mitigação dessas perdas humanas.

De acordo com as informações divulgadas pela Secretaria de Estado da Saúde (SES)⁴⁵, durante os últimos 8 (oito) anos, foram registrados 381 óbitos no município de Caibi, conforme pode ser verificado no Anexo III da presente proposta de Parecer Prévio. Pode-se observar que um número razoável de casos ocorreu em decorrência de causas evitáveis, entre as quais destacam-se as seguintes situações:

Tabela 11:

Causa/Evitabilidade	Número de Ocorrências								Total
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Aids	0	0	0	1	1	0	0	0	2

⁴⁵ Os números de óbitos foram coletados a partir da base de dados do Sistema TABNET, disponibilizado pela Secretaria de Estado da Saúde de Santa Catarina no endereço eletrônico www.tabnet.dive.sc.gov.br, e por meio das informações encaminhadas pelo Governo do Estado.





Diabetes mellitus	4	3	1	5	4	0	3	4	24
Alcoolismo	0	1	1	1	0	0	0	0	3
Doenças hipertensivas	1	0	1	1	0	0	1	2	6
Infarto agudo do miocárdio	5	7	8	3	4	4	9	5	45
Cirrose e doenças crônicas fígado	3	0	0	2	0	0	3	0	8
COVID19	0	0	0	0	0	2	14	4	20
Acidentes de trânsito transporte	3	0	0	1	1	0	5	1	11
Quedas	1	1	0	0	1	0	0	1	4
Suicídios	0	1	0	2	3	1	2	1	10
Homicídios	1	0	1	0	2	0	0	1	5
Feminicídios	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	18	13	12	16	16	7	37	19	138

Fonte: Dados da Secretaria de Estado da Saúde de SC, disponíveis em: <http://tabnet.dive.sc.gov.br/>. Acesso em: 20 out. 2023.

Com relação ao suicídio, observa-se que a Lei Federal n. 13.819/2019 instituiu a Política Nacional de Prevenção da automutilação e do suicídio, cuja implementação se dá em cooperação com o Município, contando com a participação da sociedade civil e de instituições privadas. Essa política se volta a aspectos da saúde mental e estabelece meios concretos de ação, como a notificação e o tratamento de dados referentes aos casos ocorridos e, ainda, a manutenção de serviço telefônico e outras formas de comunicação, bem como a celebração de parcerias para a divulgação dos serviços de atendimento de pessoas em sofrimento psíquico.

Conforme se extrai dos dados da Secretaria de Estado da Saúde, no período de 2015 a 2022 foram registradas 10 ocorrências de suicídio em Caibi, sendo 01 (uma) dessas no exercício em análise, o que requer por parte do governo municipal ações de prevenção para mitigar o número de vidas perdidas causadas por suicídio em Caibi.

Além da saúde física, a saúde mental é um componente essencial para a avaliação do bem-estar da população. No que se refere à prevenção do suicídio, o parâmetro adotado foi a Meta 3.4 da Agenda 2030, que visa alterar significativamente a tendência de aumento.

IV.3.6 Políticas Públicas para a Promoção da Igualdade Racial

O Estatuto da Igualdade Racial, instituído pela Lei Federal n. 12.288, de 20 de junho de 2010, visa garantir à população negra a efetivação da igualdade de oportunidades, a defesa dos direitos étnicos individuais, coletivos e difusos e o combate à discriminação e às demais formas de intolerância étnica. Neste contexto, definiu-se como desigualdade racial “toda situação injustificada de diferenciação de acesso e fruição de bens, serviços e oportunidades, nas esferas pública e privada, em virtude de raça, cor, descendência ou origem nacional ou étnica”.



A promoção da igualdade racial é dever de todos. Nesse sentido, a Meta 10.2 da Agenda 2030 da ONU propõe empoderar e promover até 2030 a inclusão social, econômica e política, de forma a reduzir as desigualdades também em relação à raça. O alcance da Meta requer, em especial, dos agentes públicos, a adoção de ações afirmativas, visando a geração de oportunidades e a eliminação de qualquer fonte de discriminação e desigualdade racial.

Assim, para verificar se no âmbito do município foram instituídas ações afirmativas com vistas a promover a igualdade racial, foi encaminhado o Ofício n. COE/SNI – 08/2023 (fls. 323-325) para manifestação do gestor municipal. No caso do Município de Caibi, foram colhidas as seguintes informações (fls. 326-327):

- ✓ Não estão sendo implementadas políticas públicas visando o fortalecimento e a promoção da igualdade racial e/ou ações antirracistas.
- ✓ Não possui Conselho Municipal de Promoção da Igualdade Racial.
- ✓ **Adota** a regra de cotas raciais para ingresso de servidores no serviço público municipal.
- ✓ Não possui em sua estrutura um setor ou uma gerência responsável em produzir informações necessárias à formulação de políticas públicas de promoção e igualdade racial.
- ✓ Não há informações sobre o número de servidores autodeclarados negros.

Diante das informações encaminhadas, observa-se que o município de Caibi já adota a regra das cotas raciais para o ingresso no serviço público municipal. Contudo, ressalta-se a importância da implementação de outras políticas públicas pelo governo para promover a inclusão social e econômica da população negra e a eliminação de qualquer fonte de discriminação e desigualdade racial.

IV.3.7 Monitoramento do alcance dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)

Os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas constituem desafios econômicos, sociais e ambientais que demandam um esforço conjunto de governos, empresas, instituições e sociedade civil para o seu alcance. Com o lema “Não Podemos Deixar Ninguém para Trás”, buscam transformar em realidade o desenvolvimento sustentável, inclusivo e equitativo.

Na visão de Cader e Villac⁴⁶ (2023, p. 18), “[...] as lideranças assumem papel cada vez mais relevante nesse desafio. São peças vitais para o fortalecimento do Estado Democrático de Direito, o desenvolvimento nacional sustentável e o enfrentamento das mudanças climáticas”.

⁴⁶ CADER, Renato; VILLAC, Teresa. **Governança e sustentabilidade**: Um elo necessário no Brasil. Belo Horizonte: Fórum, 2022.



Com 17 objetivos e 169 metas, os ODS abordam os principais desafios para o desenvolvimento sustentável do país e do mundo, como o crescimento econômico, a inclusão social e a proteção ao meio ambiente. Referem-se a temas cruciais para os Municípios, com visões de futuro que devem orientar a gestão pública sob os seguintes aspectos:

Quadro 03:

Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030 da ONU	
ODS 1	Por fim à pobreza, em todas as suas formas
ODS 2	Acabar com fome e estimular uma agricultura sustentável
ODS 3	Garantir uma vida saudável e promover bem-estar para todos
ODS 4	Garantir uma educação equitativa e de qualidade e prover oportunidades de aprendizagem durante toda a vida para todos
ODS 5	Alcançar a igualdade entre homens e mulheres
ODS 6	Garantir acesso à água e a saneamento para todos
ODS 7	Garantir acesso à energia limpa
ODS 8	Garantir trabalho decente e crescimento econômico sustentável
ODS 9	Promover o desenvolvimento da indústria, fomentar a inovação e garantir infraestrutura
ODS 10	Reduzir as desigualdades no país
ODS 11	Garantir que as cidades e os assentamentos humanos sejam seguros, inclusivos, sustentáveis
ODS 12	Garantir modalidades de consumo e produção sustentáveis
ODS 13	Adotar medidas para combater as mudanças climáticas e seus efeitos
ODS 14	Conservar e usar de forma sustentável os oceanos, os mares e os recursos marinhos
ODS 15	Proteger a vida sobre a terra
ODS 16	Promover sociedades pacíficas e inclusivas e garantir a justiça para todos
ODS 17	Fortalecer os meios de implementação, usar dados abertos e estatísticas e revitalizar alianças e parcerias

Destaca-se que o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea) adequou os ODS à realidade brasileira⁴⁷, considerando as estratégias, os planos e os programas nacionais e os desafios do país para garantir o desenvolvimento sustentável na próxima década.

Muito mais que um compromisso com o país e o mundo, a Agenda 2030 é uma oportunidade de convergência de políticas públicas. O alinhamento da agenda municipal com os objetivos internacionais é responsabilidade dos governantes municipais, que têm papel fundamental no processo, como formuladores de políticas públicas, prestadores de serviços, propulsores de inovações e tecnologias, bem como tomadores de decisões que

⁴⁷ BRASIL. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. *Agenda 2030: ODS – Metas Nacionais dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável*. Brasília: Ipea, 2018. Disponível em: http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/180801_ods_metas_nac_dos_obj_de_desenv_susten_propos_de_adequa.pdf. Acesso em: 28 jul. 2023.





geram resultados positivos e possibilitam o cumprimento das metas estabelecidas na agenda internacional.

A análise das metas da Agenda 2030 tem como finalidade conferir visibilidade aos resultados alcançados pelo município e, se for o caso, propor recomendações ao gestor municipal para que adote providências com vistas ao alcance das respectivas metas. No exame da presente prestação de contas, o enfoque foi direcionado para os ODS 2, ODS 3, ODS 4, ODS 5, ODS 6, ODS 10, ODS 11 e ODS 16, em especial com relação às metas abaixo especificadas. Assim, com base nas informações constantes dos autos, na análise realizada pelo corpo instrutivo e em informações complementares, que foram levantadas pelo gabinete desta Relatora, o quadro a seguir traz informações sobre o alcance dessas metas da Agenda 2030 pelo município de Caibi.

Quadro 04:

Meta	Indicador de referência	Especificação (em números absolutos) – Exercício 2022	Situação em consonância com os parâmetros estabelecidos pelos indicadores
2.4 Até 2030, garantir sistemas sustentáveis de produção de alimentos, por meio de políticas de pesquisa, de assistência técnica e extensão rural, entre outras, visando implementar práticas agrícolas resilientes que aumentem a produção e a produtividade e, ao mesmo tempo, ajudem a proteger, recuperar e conservar os serviços ecossistêmicos, fortalecendo a capacidade de adaptação às mudanças do clima, às condições meteorológicas extremas, secas, inundações e outros desastres, melhorando progressivamente a qualidade da terra, do solo, da água e do ar.	Número de produtores orgânicos cadastrados no Ministério da Agricultura ⁴⁸	00 registros	Indicadores em construção pelo Ipea
3.2 Até 2030, enfrentar as mortes evitáveis de recém-nascidos e crianças menores de 5 anos, objetivando reduzir a mortalidade neonatal (até 28 dias de vida) para no máximo 5 por mil nascidos vivos e a mortalidade de crianças menores de 5 anos para no máximo 8 por mil nascidos vivos.	Mortalidade de crianças menores de 5 (cinco) anos por mil nascidas vivas	0 ocorrências	0,00 casos por mil nascidos vivos
3.4 Até 2030, reduzir em um terço a mortalidade prematura por doenças não transmissíveis via prevenção e tratamento, promover a saúde mental e o bem-estar, a saúde do trabalhador e da trabalhadora, e prevenir o suicídio, alterando significativamente a tendência de aumento.	Mortalidade por suicídio por 100 mil habitantes	1 ocorrência	15,86 casos por 100 mil habitantes

⁴⁸ Para fins de verificação desse item, consideraram-se as informações disponibilizadas pelo Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA) com relação ao cadastro nacional de produtores orgânicos, ainda que possa haver produtores que optaram apenas pela comercialização direta dos produtos, o que dispensa a certificação, mas não o registro no MAPA.





3.5 Reforçar a prevenção e o tratamento dos problemas decorrentes do uso de substâncias, incluindo o abuso de drogas entorpecentes e uso nocivo do álcool.	Óbitos em decorrência de alcoolismo/drogas por 100 mil habitantes	0 ocorrências	0,00 casos por 100 mil habitantes
3.6 Até 2030, reduzir pela metade as mortes e lesões por acidentes no trânsito.	Número de óbitos em decorrência de acidente de trânsito por 100 mil habitantes	1 ocorrência	15,86 casos por 100 mil habitantes
4.1 Até 2030, garantir que todas as meninas e meninos completem o ensino fundamental e médio, equitativo e de qualidade, na idade adequada, assegurando a oferta gratuita na rede pública e que conduza a resultados de aprendizagem satisfatórios e relevantes.	Acesso ao Ensino fundamental – Meta 2 do Plano Nacional de Educação (PNE)	6 a 14 anos	Taxa de atendimento de 100,00% - dentro da meta
4.2 Até 2030, assegurar a todas as meninas e meninos o desenvolvimento integral na primeira infância e acesso a cuidados e à educação infantil de qualidade, de modo que estejam preparados para o ensino fundamental.	Acesso à Educação Infantil – Meta 1 do Plano Nacional de Educação (PNE)	0 a 3 anos	Taxa de atendimento de 63,54% - dentro da meta
		4 a 5 anos	Taxa de atendimento 100,00% - cumpriu
5.2 Eliminar todas as formas de violência de gênero nas esferas pública e privada, destacando a violência sexual, o tráfico de pessoas e os homicídios, nas suas intersecções com raça, etnia, idade, deficiência, orientação sexual, identidade de gênero, territorialidade, cultura, religião e nacionalidade, em especial para as mulheres do campo, da floresta, das águas e das periferias urbanas.	Óbitos por Femicídio por 100 mil habitantes	0 ocorrências	0,00 casos por 100 mil habitantes
6.1 Até 2030, alcançar o acesso universal e equitativo à água para consumo humano, segura e acessível para todas e todos.	Proporção da população atendida com serviços de água potável		77,19% da população atendida
6.2 Até 2030, alcançar o acesso a saneamento e higiene adequados e equitativos para todos, e acabar com a defecação a céu aberto, com especial atenção para as necessidades das mulheres e meninas e daqueles em situação de vulnerabilidade.	Percentual da população atendida com esgotamento sanitário		0,00% da população atendida
10.2 Até 2030, empoderar e promover a inclusão social, econômica e política de todos, de forma a reduzir as desigualdades, independentemente da idade, gênero, deficiência, raça, etnia, nacionalidade, religião, condição econômica ou outra.	Adoção de ações afirmativas para promover a inclusão social, econômica e política da população negra		Adota a lei das cotas nos concursos públicos.
11.3 Até 2030, aumentar a urbanização inclusiva e sustentável, aprimorar as capacidades para o planejamento, para o controle social e para a gestão participativa, integrada e sustentável dos assentamentos humanos, em todas as Unidades da Federação.	Plano Diretor participativo e atualizado		Não possui Plano Diretor
	Existência de Conselho Municipal setorizado (Urbanismo/ Meio Ambiente, das Cidades, entre outros)		Possui conselhos com essas finalidades
11.4 Fortalecer as iniciativas para proteger e salvaguardar o patrimônio natural e cultural do Brasil, incluindo seu patrimônio material	Existência de Conselho Municipal de Cultura e Patrimônio Público		Possui Conselho Municipal desta natureza



e imaterial.			
16.1 Reduzir significativamente todas as formas de violência e as taxas de mortalidade relacionadas, em todos os lugares, inclusive com a redução de um terço das taxas de feminicídio e de homicídios de crianças, adolescentes, jovens, negros, indígenas, mulheres e LGBT.	Número de homicídios por 100 mil habitantes	1 ocorrência	15,86 casos por 100 mil habitantes
16.6 Ampliar a transparência, a <i>accountability</i> e a efetividade das instituições, em todos os níveis.	Existência de Ouvidoria no município		Possui ouvidoria
	Credibilidade Orçamentária - Proporção das despesas primárias executadas em relação ao orçamento aprovado		72,56%
16.7 Garantir a tomada de decisão responsiva, inclusiva, participativa e representativa em todos os níveis.	Existência de Conselhos Municipais Ativos em diversas áreas de política pública		Possui os principais conselhos (Fundeb, Saúde, Assistência Social, Merenda Escolar, e Infância e Adolescência)
16.10 Assegurar o acesso público à informação e proteger as liberdades fundamentais, em conformidade com a legislação nacional e os acordos internacionais.	Índice de Transparência do Município no Radar da Transparência Pública		80,07%
	Requisitos mínimos de transparência (LC n. 101/2000)		Cumpriu/Não cumpriu os requisitos mínimos de transparência. Contudo, deve adotar medidas para tornar mais acessíveis as informações.

Conquistar os ODS não é tarefa simples e não se dá apenas com o alcance de um ou outro indicador, porém o resultado apurado deve servir de diretriz para a formulação de políticas públicas por parte dos gestores municipais, com o propósito de cumprir a Agenda Internacional. A aproximação das políticas públicas estabelecidas no PPA às metas dos ODS é essencial, ou seja, deve-se buscar o alinhamento da agenda do governo municipal de programas, objetivos, metas e iniciativas com a implementação de políticas públicas voltadas à promoção do desenvolvimento sustentável da cidade no âmbito social, econômico, ambiental e institucional, com vistas ao alcance dos objetivos e das metas da Agenda 2030. Contudo, verifica-se que o Plano Plurianual do município de Caibi não contempla de modo específico as ações e os indicadores relativos às metas estabelecidas na Agenda 2030.

Nesse sentido e no intuito de contribuir para criar e ampliar as estratégias municipais de desenvolvimento, de modo a alcançar os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030, **recomenda-se ao município de Caibi** que atente para as ações necessárias para a implementação da Agenda 2030, em especial, num primeiro momento, que realize o mapeamento e a vinculação dos programas governamentais estabelecidos na legislação orçamentária (LOA, LDO e PPA) às metas dos ODS.



Além disso, destaca-se que a adoção e a observância dos indicadores já disponibilizados pelo Instituto de Pesquisas de Geografia e Estatística (IBGE) e pelo Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea), bem como as diretrizes orientativas dispostas no “Guia para localização dos objetivos de desenvolvimento sustentável nos municípios brasileiros”, elaborado pela Confederação Nacional de Municípios (CNM), contribuem para acelerar a implementação e mensuração do atendimento aos ODS.

IV.3.8 Práticas Destacadas

O compartilhamento de informações é um meio que pode contribuir para a efetividade na implantação de políticas públicas e propiciar uma governança integrada. Um caminho se dá pela divulgação das boas práticas já implementadas, a qual, além de estimular novas iniciativas, valoriza os trabalhos realizados e permite que outros gestores reproduzam ações bem-sucedidas, já que a solução encontrada por um município pode ser utilizada ou adaptada em outro local. Assim, o planejamento e a gestão são otimizados com a redução dos custos e do tempo necessário para o desenvolvimento de novas soluções.

Nesse sentido, para o exercício em análise, solicitou-se, por meio do Ofício n. COE/SNI – 08/2023 (fls. 323-325), que a administração municipal destacasse um projeto realizado no ano de 2022, que poderia ser considerado uma “boa prática” na execução de políticas públicas em áreas como: saúde, educação, assistência social, agroecologia, meio ambiente ou saneamento.

O município de Caibi citou o projeto Mulher na Ativa: 1º Circuito Intersetorial de Promoção a Saúde da Mulher Pós-Pandemia no Município de Caibi-SC. O projeto contemplou orientações/informações sobre saúde realizadas pelos profissionais da saúde (nutricionista, psicóloga, fisioterapeuta, equipe odontológica e médica); a realização de testes de glicemia, aferição da PA, testes rápidos (HIV, SIFILIS e HEPATITE) efetivados pela equipe de enfermagem; esclarecimentos/aplicação das PICS (Reiki, Auriculoterapia, Constelação familiar, Fitoterapia, entre outros) viabilizados por profissionais autônomos, Pastoral da Saúde e profissionais da equipe saúde da família; entre outras.

Mais detalhes podem ser verificados no Anexo IV desta proposta de voto.

IV.3.9 Prática de Inovação a partir da Rede de Conhecimento (Lei n. 14.129/2021)

A Lei n. 14.129/2021 elenca como uma das diretrizes para a inovação nas organizações públicas a formação de redes de conhecimento, justamente para gerar, compartilhar e disseminar conhecimento e experiências; formular propostas de padrões, políticas, guias e manuais; discutir sobre os desafios enfrentados e as possibilidades de ação quanto ao Governo Digital e à eficiência pública; prospectar novas tecnologias para facilitar a



prestação de serviços públicos disponibilizados em meio digital, o fornecimento de informações e a participação social por meios digitais.

O objetivo dessa rede de conhecimento é, portanto, estimular a abertura do canal de comunicação a partir de visões distintas, de modo que a lei incentiva não só a participação de todos os órgãos e as entidades da administração pública direta e indireta, assim como assegura às instituições científicas, tecnológicas e de inovação o acesso às redes de conhecimento e o estabelecimento de canal de comunicação permanente com o órgão federal.

A experiência prática demonstra, como aponta Menezes⁴⁹, que a demanda pelo conhecimento incrementa a necessidade de participação em todas as redes capazes de agregar novos saberes à organização. De acordo com o autor, o resultado positivo se dá pela proatividade no compartilhamento do próprio conhecimento nessas redes, em regime colaborativo intenso que, em se tratando do setor público, tende a proporcionar melhores práticas e serviços à comunidade.

Dando seguimento à implementação do produto que resultou de uma rede de conhecimento estabelecida com a Universidade Federal de Santa Catarina⁵⁰, a presente Proposta de Voto inclui, em seu Anexo V, um modelo mais interativo de visualização dos dados contidos na prestação de contas governamentais, no intuito de conferir maior transparência e legibilidade às informações financeiras e orçamentárias, bem como de despertar o interesse maior da população para o exercício da cidadania ativa.

V. PROPOSTA DE PARECER PRÉVIO

Diante do exposto, proponho ao Egrégio Tribunal Pleno a adoção da seguinte deliberação:

O TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA, reunido nesta data, em Sessão Ordinária, com fulcro nos arts. 31 da Constituição Federal, 113 da Constituição do Estado e 1º e 50 da Lei Complementar n. 202/2000, tendo examinado e discutido a matéria, acolhe o Relatório e a Proposta de Parecer Prévio da Relatora, aprovando-os, e:

⁴⁹ MENEZES, Rômulo Fisch de Berrêdo. *Gestão do Conhecimento no setor público: o aproveitamento da atividade investigativa da polícia federal brasileira*. Dissertação (Mestrado em Administração Pública). Universidade de Brasília (UnB), Brasília, 2020.

⁵⁰ Projeto elaborado pela aluna Betina Machado Ramos no Trabalho de Conclusão do Curso de Jornalismo, no âmbito da UFSC, orientado pela professora Dra. Tattiana Gonçalves Teixeira.



I - Considerando que é da competência do Tribunal de Contas do Estado, no exercício do controle externo que lhe é atribuído pela Constituição, a emissão de Parecer Prévio sobre as Contas anuais prestadas pelo Prefeito Municipal;

II - Considerando que, ao emitir Parecer Prévio, o Tribunal formula opinião em relação às contas, atendo-se exclusivamente à análise técnica quanto aos aspectos contábil, financeiro, orçamentário e patrimonial, seus resultados consolidados, bem como se a gestão dos recursos públicos observou os princípios e as normas constitucionais e legais que regem a administração pública municipal;

III - Considerando que as Contas prestadas pelo Chefe do Poder Executivo são constituídas dos respectivos Balanços Gerais e das demais demonstrações técnicas de natureza contábil de todos os órgãos e entidades vinculados ao Orçamento Anual do Município, de forma consolidada, incluídas as do Poder Legislativo, em cumprimento aos arts. 113, § 1º, e 59, I, da Constituição Estadual e 50 da Lei Complementar n. 101/2000;

IV - Considerando que os Balanços Orçamentário, Financeiro e Patrimonial e os Demonstrativos das Variações Patrimoniais, até onde o exame pode ser realizado para emissão do parecer, estão escriturados conforme os preceitos de contabilidade pública e, de forma geral, expressam os resultados das gestões orçamentária, financeira e patrimonial e representam adequadamente as posições financeira, orçamentária e patrimonial do Município em 31 de dezembro de 2022;

V - Considerando que a apreciação das contas e a emissão do parecer prévio não envolvem o exame da legalidade, legitimidade e economicidade de todos os atos e contratos administrativos que contribuíram para os resultados das contas de governo;

VI - Considerando que a análise técnica e o Parecer Prévio deste Tribunal sobre as Contas Anuais de Governo prestadas pelo Chefe do Poder Executivo municipal ou o seu julgamento pela Câmara Municipal não eximem de responsabilidade os administradores, inclusive o Prefeito quando ordenador de despesa, e demais responsáveis por dinheiros, bens e valores da administração direta ou indireta, de qualquer dos Poderes e órgãos do Município, bem como aqueles que derem causa a perda, extravio ou outra irregularidade de que resulte prejuízo ao Erário, nem obsta o posterior julgamento pelo Tribunal de Contas, em consonância com os arts. 58, parágrafo único, 59, II, e 113 da Constituição Estadual;

VII - Considerando que para a Boa Governança Pública Municipal deve-se buscar a coordenação da ação governamental, a coerência das políticas públicas e o estímulo a uma



abordagem integrada de governo atentando para a implementação dos ODS da Agenda 2030;

VIII – Considerando a importância da inserção do exame das políticas públicas, ou seja, dos programas governamentais, quando da análise das contas municipais para fins de emissão do parecer prévio (Resolução Atricon n. 01/2021);

IX – Considerando que o alcance dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas é responsabilidade de todos;

X – Considerando os fundamentos estabelecidos no Modelo de Governança e Gestão - Gestão.gov.br, que orientam a adoção de boas práticas de gestão visando ao aprimoramento da governança e da gestão dos órgãos e entidades que operacionalizam parcerias com o Governo Federal por meio da plataforma Transferegov.br;

XI - Considerando o Relatório Técnico n. DGO-52/2023 (fls. 237-312) da Diretoria de Contas de Governo;



XII - Considerando a manifestação do Ministério Público de Contas (MPC), mediante o Parecer MPC/2532/2023 (fls. 313/322); e

XIII – Considerando a responsabilidade política-democrática e a responsabilidade pela boa gestão fiscal e pela geração de valor público, demonstradas a seguir:


CARACTERÍSTICAS DO MUNICÍPIO					
Prefeito Municipal	Habitantes	Expectativa de vida	PIB per capita (R\$)	IDH-M	IDMS
Eder Picoli	6304	74,82	46.542,57	0,728	0,567
Plano de Governo	Planejamento - Execução				
Compromissos assumidos pelo candidato durante o pleito eleitoral - Lei n. 9.504/1997 (federal) (Anexo I).	No 1º ano de vigência do PPA 2022-2025, do total previsto 32,08% foram executados.		Na função Saúde, o percentual executado em relação ao previsto foi de 35,34%; na Educação, 26,53%; e no Saneamento, 35,09%.		
Modelo de Governança e Gestão (Gestão.gov.br) - Instrução Normativa n. 19/2022 do Ministério da Economia					
Transferências de recursos oriundos do orçamento da União no exercício: R\$ 4.208.477,68 Aplicação do Primeiro Ciclo do Instrumento de Maturidade de Gestão ainda não iniciada - Prazo final setembro/2022.					
RESPONSABILIDADE PELA BOA GESTÃO FISCAL					





Resultados Orçamentário e Financeiro				
Receita	Despesa	Resultado		
		Orçamentário	Financeiro	
38.575.615,22	38.646.884,74	(71.269,52)*	3.452.811,41	
Limites Legais e Constitucionais				
Saúde	Educação	Fundeb (70%)	Fundeb (90%)	Gastos com Pessoal
17,68%	28,12%	98,82%	98,82%	51,87%
RESPONSABILIDADE PELA GERAÇÃO DE VALOR PÚBLICO AVALIAÇÃO INTEGRADA DE POLÍTICAS PÚBLICAS				
Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS) – Agenda 2030				
	Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhoria da nutrição e promover a agricultura sustentável			
Meta avaliada	Indicador utilizado		Resultado verificado	
Meta 2.4	Número de produtores orgânicos cadastrados no Ministério da Agricultura		0 produtores cadastrados	
	Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todos, em todas as idades			
Metas avaliadas	Indicador utilizado		Resultado verificado	
Meta 3.2	Taxa de Mortalidade de crianças menores de 5 (cinco) anos		0,00 casos por mil nascidos vivos	
Meta 3.4	Taxa de Mortalidade por Suicídio		15,86 casos por 100 mil habitantes	
Meta 3.5	Taxa de Mortalidade por abuso de drogas entorpecentes e uso nocivo do álcool		0,00 casos por 100 mil habitantes	
Meta 3.6	Taxa de Mortalidade por Acidentes de Trânsito		15,86 casos por 100 mil habitantes	
	Assegurar a educação inclusiva, equitativa e de qualidade e promover oportunidades de aprendizagem ao longo da vida para todos			
Metas avaliadas	Indicador utilizado		Resultado verificado	
Meta 4.1	Taxa de Atendimento no Ensino Fundamental		100,00% (crianças de 6 a 14 anos)	
Meta 4.2	Taxa de Atendimento em Creches		63,54 % (crianças de 0 a 3 anos)	
	Taxa de Atendimento na Pré-escola		100,00% (crianças de 4 a 5 anos)	
	Alcançar a igualdade de gênero e empoderar todas as mulheres e meninas			
Meta avaliada	Indicador utilizado		Resultado verificado	



Meta 5.2	Taxa de Mortalidade por Femicídio	0,00 casos por 100 mil habitantes
	Assegurar a disponibilidade e gestão sustentável da água e saneamento para todas e todos	
Metas avaliadas	Indicador utilizado	Resultado verificado
Meta 6.1	Proporção da população atendida com serviços de água potável	77,19% da população atendida
Meta 6.2	Percentual da população atendida com esgotamento sanitário	0,00% da população atendida
	Reduzir as desigualdades dentro dos países e entre eles	
Meta avaliada	Indicador utilizado	Resultado verificado
Meta 10.2	Adoção de ações afirmativas para promover a inclusão social, econômica e política da população negra.	Adota a lei das cotas nos concursos públicos.
	Tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis	
Metas avaliadas	Indicador utilizado	Resultado verificado
Meta 11.3	Plano Diretor Participativo	Não possui plano diretor
	Existência de Conselho Municipal setorizado (Ex.: Urbanismo, Meio Ambiente, das Cidades, entre outros)	Possui Conselhos com essas finalidades
Meta 11.4	Conselho Municipal de Cultura e Patrimônio Público	Possui Conselho desta natureza
	Promover sociedades pacíficas e inclusivas para o desenvolvimento sustentável, proporcionar o acesso à justiça para todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis	
Metas avaliadas	Indicador utilizado	Resultado verificado
Meta 16.1	Taxa de Homicídios	15,86 casos por 100 mil habitantes
Meta 16.6	Ouvidoria Municipal	Possui ouvidoria
	Credibilidade Orçamentária - Proporção das despesas primárias executadas em relação ao orçamento aprovado	72,56%
Meta 16.7	Conselhos Municipais Ativos	Possui os principais Conselhos (Fundeb, Saúde, Assistência Social, Merenda Escolar, Idoso, Infância e Adolescência)
Meta 16.10	Índice de Transparência do Município - Radar da	80,07%



	Transparência Pública	
	Requisitos mínimos de transparência (LC n. 101/2000)	Cumpriu os principais requisitos mínimos de transparência nas informações disponibilizadas no portal do Município. Contudo, deve adotar medidas para tornar mais acessíveis as informações
Práticas Destacadas		
Projeto Mulher na Ativa: 1º Circuito Intersetorial de Promoção a Saúde da Mulher Pós-Pandemia no Município de Caibi-SC.		

* Déficit orçamentário considerado absorvido pelo superávit financeiro do exercício anterior;

5.1. EMITE PARECER recomendando à Egrégia Câmara Municipal a APROVAÇÃO das contas anuais do exercício de 2022 do Município de Caibi, apresentadas pelo Prefeito Municipal, Sr. Eder Picoli.

5.2 RECOMENDAR ao Governo Municipal de Caibi que:

5.2.1 efetue as adequações necessárias no Portal da Transparência para fins de cumprimento do Decreto n. 10.520/2020, cujas regras são de observância obrigatória a partir de 1º de janeiro de 2023, bem como observe as informações constantes no item IV.1.2 desta proposta de parecer prévio, em especial no que se refere à clareza das informações disponibilizadas;

5.2.2 fortaleça os conselhos municipais no âmbito do Município, de modo a promover e incentivar a participação cidadã no planejamento e monitoramento das políticas públicas (item IV.1.3 desta proposta de parecer prévio);

5.2.3 atente para a adoção de medidas no sentido de atender a IN n. 19/2022 do Ministério da Economia, que dispõe sobre as práticas de governança e gestão dos processos dos órgãos e das entidades que operacionalizam parcerias com o Governo Federal por meio da Plataforma Transferegov.br (item IV.2.1 desta proposta de parecer prévio);

5.2.4 adote as medidas cabíveis para a recondução ao percentual máximo de 95%, na relação entre despesas e receitas correntes, em conformidade com o art. 167-A da Constituição Federal (item 3.3, Quadro 10, do Relatório Técnico n. DGO 52/2023 e item IV.2.4, “e”, desta proposta de parecer prévio);

5.2.5 atente às metas de universalização dos serviços públicos de saneamento básico com a oferta de água potável e com coleta e tratamento de esgotos até 31 de dezembro de 2033, estabelecidas no Novo Marco Regulatório do Saneamento Básico (Lei n. 14.026/2020), (item IV.3.3 desta proposta de parecer prévio);



5.2.6 observe para a necessidade de instituir no âmbito do município a Política Municipal de Agroecologia e Produção Orgânica em atenção ao Decreto Federal n. 7.794/2012 e à Lei Estadual n. 18.200/2021 (item IV.3.4 desta Proposta de Parecer Prévio);

5.2.7 atente para a necessidade de formular políticas públicas para promover a inclusão social, econômica e política da população negra, por meio da geração de oportunidades e a eliminação de qualquer fonte de discriminação e desigualdade racial (item 3.6 desta Proposta de Parecer Prévio);

5.2.8 atente para a necessidade de contribuir no processo de implementação da Agenda 2030, adotando medidas efetivas para o mapeamento e a vinculação dos programas governamentais contidos nas leis orçamentárias (PPA, LDO e LOA) às metas dos ODS, observando os indicadores já disponibilizados pelo Instituto de Pesquisas de Geografia e Estatística (IBGE) e pelo Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea), bem como as diretrizes orientativas dispostas no “Guia para localização dos objetivos de desenvolvimento sustentável nos municípios brasileiros”, elaborado pela Confederação Nacional de Municípios (CNM), (item IV.3.7 desta proposta de parecer prévio).

5.3 RECOMENDAR aos Conselhos Municipais que aprimorem as informações que fundamentam os pareceres, em especial sobre o volume de recursos aplicados; as principais ações executadas ou não realizadas; os problemas detectados; assim como as boas práticas implementadas nas respectivas áreas de atuação de cada conselho (item IV.1.3 deste parecer prévio).

5.4 RECOMENDAR ao setor contábil do Município que adote as providências necessárias para correção, se for o caso, e evite a ocorrência de irregularidades constantes dos itens 9.2.1 e 9.2.2 do Relatório Técnico n. 52/2023, quanto à contabilização de emendas parlamentares e à correta evidenciação dos saldos das Fontes de Recursos, em observância ao previsto no art. 85 da Lei n. 4.320/1964 e nos arts. 8º, parágrafo único, e 50, I, da LRF (item IV.2.7 desta proposta de parecer prévio).

5.5 RECOMENDAR ao Governo Municipal de Caibi que, após o trânsito em julgado, divulgue a prestação de contas em análise e o respectivo parecer prévio, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, conforme estabelece o art. 48 da Lei Complementar n. 101/2000 (LRF).

5.6 RECOMENDAR à Egrégia Câmara Municipal que utilize as informações constantes nestes autos como instrumento para subsidiar as discussões do orçamento e do desempenho geral do Governo e dos programas governamentais, assim como para adotar, tempestivamente, as medidas legais e as providências na sua esfera de competência, em especial no que se refere à implementação das políticas públicas.



5.7 SOLICITAR à Egrégia Câmara de Vereadores que comunique a esta Corte de Contas o resultado do julgamento das presentes contas anuais, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar (estadual) n. 202/2000, com a remessa de cópia do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

5.8 DAR CIÊNCIA do Parecer Prévio, bem como do Relatório e Voto da Relatora e do Relatório n. 52/2023 que o fundamentam ao Responsável e à Câmara Municipal de Caibi.

5.9 DAR CIÊNCIA do Parecer, do Relatório e da proposta de voto da Relatora, bem como do Relatório Técnico n. 52/2023 ao Conselho Municipal de Educação, nos termos fixados na Resolução Atricon n. 003/2015, acerca da análise do cumprimento dos limites no Ensino e Fundeb, dos Pareceres do Conselho do Fundeb e Alimentação Escolar e do monitoramento da Meta 1 do Plano Nacional de Educação, conforme itens 5.2, 6.1, 6.5 e 8.2 do Relatório n. 52/2023.

Florianópolis, 07 novembro de 2023.

Sabrina Nunes Iocken
Relatora



ANEXO I PLANO DE GOVERNO

APRESENTAÇÃO

Programa de governo gestão 2021 a 2024

Coligação: RENOVA CAIBI

É HORA DE UMA NOVA HISTÓRIA!!

NOVAS PESSOAS, NOVAS IDÉIAS.

Nós, Eder, Leonardo e vereadores se eleitos, juntamente com vocês Caibienses, queremos trabalhar com respeito, transparência, responsabilidade e dedicação, proporcionando uma vida melhor para toda a nossa população. Nosso programa de governo foi elaborado de forma participativa com representantes de vários segmentos da sociedade que contribuiu com ideias e sugestões para que juntos, governo e população, possamos construir uma nova história para Caibi, não como expectadores, mas como agentes ativos de transformação. Esse é o nosso compromisso com você eleitor!

EDER PICOLI

Candidato a prefeito

LEONARDO GALLON

Candidato a vice-prefeito

Propostas para a Secretaria de Saúde

- Implantar o programa remédio em casa;
- Ativar o NASF com profissionais especializados (Nutricionista, psicólogo, fisioterapeuta e fonoaudiólogo) para apoio aos grupos do PSF;
- Reestruturar e ampliar as equipes PSF, buscando melhorar o atendimento preventivo;
- Manutenção do convenio com o Hospital Beneficente São Jose, viabilizando plantão médico no período diurno para o atendimento de urgências e emergências;
- Estudar a viabilização de plantão médico no período diurno para atender as urgências e emergências no hospital;
- Abertura do posto de saúde no bairro COHAB, usando o espaço para implementação de terapias alternativas (PICS);
- Estudar a possibilidade de reabertura do laboratório de análises clínicas na unidade de saúde;



- Transporte diferenciado e humanizado para pacientes que necessitam de hemodiálise, cirurgias de alta complexidade e serviços oncológicos (quimioterapia e radioterapia);
- Criar sistema de atendimento de médicos especialistas, em áreas diversas da medicina disponibilizando ginecologista e pediatra;
- Capacitar e aproximar o conselho municipal de saúde junto a comunidade;
- Reativar o consultório odontológico na linha Planaltina para atender as comunidades mais distantes da cidade;
- Reativar o trabalho odontológico preventivo nas escolas;
- Aumentar o número de profissionais na área da saúde mental;
- Melhorar a acessibilidade na unidade de saúde;
- Trabalhar o controle de zoonoses; - Flexibilização do horário de atendimento para o público que não consegue se deslocar até a unidade de saúde em horário comercial;
- Manter a parceria com a pastoral da saúde incentivando o programa de plantas medicinais e fitoterápicos
- Viabilizar através da solicitação de emenda parlamentar a alocação de recursos para compra de um aparelho de raio X para o hospital;

Propostas para a Secretaria de Assistência Social

- Reestruturação e capacitação dos conselhos;
- Possibilitar a implantação de projetos através do CRÁS que visem prevenir e proteger crianças, adolescentes e famílias em situação de risco;
- Fazer estudo de viabilidade da regularização fundiária de imóveis urbanos em situação irregular;
- Reestruturar os trabalhos e dar atenção especial aos idosos com a implantação de oficinas ocupacionais e atividades de lazer;
- Promover o atendimento e a reabilitação de dependentes químicos com acompanhamento pós internação dos dependentes e suas famílias;
- Reativar o A.A (alcoólicos anônimos);
- Criação do FIA (Fundo de Assistência a Criança e ao adolescente);
- Manter e melhorar o repasse financeiro as entidades do município;
- Desenvolver programa habitacional em parceria com os governos estadual e federal, visando atender as famílias mais necessitadas;

Propostas para a Secretaria de Educação, esporte e cultura

- Dar continuidade a capacitação dos profissionais da educação;
- Implementar projeto nutricional com apoio de profissionais de educação física e nutricionista;



- Transporte escolar de qualidade, com capacitação periódica dos motoristas, visando a saúde e o bem-estar do trabalhador e a segurança dos usuários;
- Manter boa estrutura nas escolas;
- Revitalização do espaço recreativo nos fundos do terreno do CEI II em parceria com o governo do estado;
- Aquisição de brinquedos e adequação de parquinhos infantis de creches e escolas municipais e a melhoria da acessibilidade;
- Criar nas escolas programas de apoio ao professor e ao aluno interligado a unidade básica de saúde (saúde preventiva);
 - Manter canal de comunicação permanente entre administração, professores e demais funcionários da educação;
- Reestruturação da sala de informática da rede municipal da educação, com acompanhamento de um pedagogo efetivo e a melhoria dos equipamentos;
- Reestruturação do plano de carreira do magistério;
 - Reestruturação da comissão municipal de esportes, criando uma associação de pais e colaboradores do esporte, com diretoria e CNPJ, para conseguir recursos junto ao Federal e Estadual, além de parcerias público/privadas;
- Incentivar práticas de esporte diferenciadas como trilhas ecológicas, pé na trilha, gincanas e outras;
- Dar continuidade e aprimorar as escolinhas de futebol;
- Instalação de academia ao ar livre no bairro da gruta e loteamento vida nova;
- Melhorias nas praças desportivas no parque da água mineral;
- Estudar a viabilidade de transformar a área do Juventude em um complexo de esportes;
- Viabilizar um espaço para competições esportivas a nível estadual sediadas pelo município; - Auxiliar os clubes comunitários na manutenção dos espaços desportivos;
- Promover noites culturais, festivais culturais e artísticos resgatando a história de Caibi
- Apoiar e incentivar o coral, a banda, os grupos de dança e demais grupos culturais do município em suas atividades;
- Incentivo aos grupos de artesãos auxiliando na divulgação dos seus trabalhos;
- Estudar a viabilidade da construção de um centro de eventos em parceria com as entidades do município
 - Incentivar a realização de campeonatos municipais;

Propostas para a Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente



- Criar a patrulha agrícola para melhoramento das estradas de roça e acessos as propriedades, com cascalhamento no entorno das benfeitoras;
- Manter e melhorar os programas de incentivo existentes;
- Terceirização da conservação das estradas gerais;
- Atendimento integral nas propriedades com roteiro por comunidade;
- Aprimorar a logística dos serviços nas comunidades;
- Bonificação sobre a emissão de nota fiscal de produtor;
- Aumentar o número de profissionais médicos veterinários, melhorar e modernizar os equipamentos de uso profissional;
- Manter o convenio com a Epagri;
- Melhorar o fornecimento de sêmen e nitrogênio aos produtores de leite;
- Viabilizar a realização de feiras a produtores familiares rurais;
- Incentivar a proteção de fontes e mananciais de água, a abertura de poços artesianos e a arborização das margens dos rios;
- Coordenar campanhas de limpeza de rios em parceria com as comunidades e incluir trabalho educativo nas escolas sobre o descarte correto do lixo;
- Incentivo das atividades de cultivo de mel, fruticultura, horticultura, piscicultura e outras;
 - Fiscalizar e prestar contas das máquinas agrícolas repassadas pelo município ao sindicato, quanto ao trabalho efetuado;
- Implantação de balanças comunitárias para pesagem de animais em pontos estratégicos do município;
 - Viabilizar aquisição de drone de pulverização para agricultura de alta precisão.

Propostas para a Secretaria de Transportes e Obras

- Estudar a viabilidade de terceirização dos serviços de conservação das estradas;
- Zelar pela conservação e alargamento das estradas municipais com sistema de britagem;
- Trabalhar a conscientização sobre a recolha de lixo e entulhos na cidade e interior;
- Calçamento, paisagismo e iluminação até o campo do Juventude;
- Buscar recursos junto ao governo federal para obras de saneamento básico;
- Planejar e organizar o atendimento do DMER fazendo uma agenda previa dos serviços e o direcionamento do maquinário para todas as comunidades;
- Aquisição de britador móvel para pavimentação nas estradas gerais do interior;
- Melhorar a sinalização de ruas no centro e bairros;



- Estudo de viabilidade de recuperação e padronização de calçadas e passeios públicos com rampas de acessibilidade;
- Estudo de viabilidade para produção de vigas de concreto para manutenção de pontes;
- Iluminação e passeio até o loteamento Vida Nova;
- Recuperação, colocação de lixeiras e iluminação do passeio até o parque da água mineral;
- Criar programa de cultivo de flores e embelezamento da cidade e espaços públicos em parceria com a casa familiar rural;

Propostas para a Secretaria de Planejamento Economia e Gestão

- Institucionalizar a gestão de alto desempenho com avaliação e monitoramento permanente dos órgãos da administração pública municipal juntamente com os conselhos municipais;
- Manter os convênios com a polícia civil e militar e solicitar o aumento do efetivo;
- Criar orçamento específico para a pasta da indústria e comércio com planejamento estratégico para uso dos recursos;
- Definir orçamento de gastos por secretaria com acompanhamento periódico;
- Propiciar viagens de conhecimento para empreendedores;
- Viabilizar espaço para a construção de um pavilhão para reciclagem do lixo, auxiliando no que for possível a criação de cooperativa de catadores;
- Debater previamente com os setores interessados os projetos enviados pelo executivo a câmara de vereadores;
- Estimular a criação da associação comercial;
- Aprimorar a parceria com a CDL no que tange a realização de eventos, cursos e treinamentos, palestras, fomento a indústria, comércio e serviços;
- Intensificar a fiscalização do comércio ambulante em todo o território do município e adequação da lei que trata deste tema;
- Viabilizar um espaço maior para a área industrial e auxiliar empresas que queiram expandir, divulgar seus produtos e negócios ou se instalar no município;
- Aperfeiçoar a lei de incentivo à indústria, apoiando especialmente os novos empreendedores locais;
- Potencializar as virtudes locais voltadas ao turismo;
- Ampliar e potencializar a sala do empreendedor;
- Estudar a viabilidade de capacitar mão de obra com treinamento dentro das próprias empresas;

Secretaria de Administração e Fazenda



- Implantar o orçamento participativo, com o objetivo de aplicar o orçamento de acordo com as necessidades da população;
- Valorização do Servidores Público, com oferta de treinamentos, capacitação e cursos que visem a prestação de atendimento de excelência ao público e a prestação de serviços com qualidade e eficiência;
- Avaliação permanentemente do resultado das ações de capacitação;
- Estabelecer o desenho de cargos e funções;
- Implementar ações que visem a melhoria das condições de saúde ocupacional dos servidores públicos municipais e a prevenção de acidentes de trabalho;
- Localizar a evasão de receitas municipais;
- Planejar e coordenar o movimento econômico do município;
- Conscientização do funcionalismo sobre o cuidado e o zelo na utilização dos bens públicos sob sua responsabilidade;
- Criação de um conselho municipal de administração não remunerado para auxiliar na tomada de decisões de maior interesse da comunidade;
- Valorização dos vereadores, mantendo a harmonia e o diálogo entre poder executivo e legislativo, a fim de dirimir dúvidas e debater projetos antes do envio a câmara;
- Mapear e debater com a população a possibilidade de redução de despesas com a estrutura administrativa municipal.

ANEXO II ANÁLISE DE POLÍTICAS PÚBLICAS CHECKLIST PARA O PLANEJAMENTO Análise *ex ante*

Disponível em: http://repositorio.ipea.gov.br/bitstream/11058/8285/1/Avaliacao%20de%20politicadticas%20publicas_guia%20pratico%20de%20analise%20ex%20ante.pdf

1. **Diagnóstico do problema ou da situação que demanda providências**
 - 1.1 Qual problema ou necessidade a proposta visa solucionar?
 - 1.2 Quais as causas que acarretam o problema?
 - 1.3 Quais são as evidências da existência do problema na realidade brasileira?
 - 1.4 Apresentar, se cabível, a comparação internacional do problema.
 - 1.5 Quais as razões para que o governo federal intervenha no problema?
 - 1.6 Apresentar breve levantamento de políticas anteriormente adotadas para combater o mesmo problema e as razões pelas quais foram descontinuadas, quando cabível.



2. Identificação dos objetivos, das ações e dos resultados esperados

- 2.1 Qual o objetivo da proposta?
- 2.2 Quais são os resultados e os impactos esperados para a sociedade?
- 2.3 Quais são as ações a serem implantadas?
- 2.4 Quais são as metas de entrega dos produtos?
- 2.5 Apresentar a relação existente entre a(s) causa(s) do problema, as ações propostas e os resultados esperados.
- 2.6 Apresentar a existência de políticas públicas semelhantes já implantadas no Brasil ou em outros países, reconhecidas como casos de sucesso.

3. Desenho, estratégia de implementação e focalização

- 3.1 Quais são os agentes públicos e privados envolvidos e como atuarão na proposta?
- 3.2 Apresentar possíveis articulações com outras políticas em curso no Brasil.
- 3.3 Apresentar possíveis impactos ambientais decorrentes da execução da proposta.
- 3.4 Apresentar estimativa do período de vigência da proposta.
- 3.5 Qual o público-alvo que se quer atingir?
- 3.6 Apresentar características e estimativas da população elegível à política pública.
- 3.7 Apresentar critérios de priorização da população elegível, definidos em função da limitação orçamentária e financeira.
- 3.8 Descrever como será o processo de seleção dos beneficiários.

4. Impacto orçamentário e financeiro

- 4.1 Apresentar análise dos custos da proposta para os entes públicos e os particulares afetados.
- 4.2 Se a proposta de criação, expansão e aperfeiçoamento da ação governamental implicar aumento de despesas ou renúncia de receitas e de benefícios de natureza financeira e creditícia, apresentar:
 - 1) estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subsequentes;
 - 2) se as medidas foram consideradas nas metas de resultados fiscais previstas na lei de diretrizes orçamentárias;
 - 3) se as medidas de compensação, no período mencionado, foram consideradas na proposta, ocasionando a renúncia de receitas e benefícios de natureza financeira e creditícia; e



4) demonstração da origem dos recursos para seu custeio quando se tratar de despesa obrigatória de caráter continuado.

4.3 Apresentar declara o de que a medida tem adequa o orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual, compatibilidade com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias.

4.4 Quais são os potenciais riscos fiscais da proposta?

5. Estratégia de constru o de confiança e suporte

5.1 O conjunto de cidadãos e cidad as apoia a política proposta por confiar que ela   relevante e que as institui es responsáveis irão levá-la a cabo?

5.2 Quais são as razões ou as evidências de que há envolvimento dos interessados, que levem os agentes internos e externos   política a apoiarem a sua execu o e a estarem alinhados?

5.3 Como os envolvidos participam ou se manifestam na elabora o da proposta?

5.4 A política proposta   uma prioridade das lideranças políticas? Já foram identificadas as lideranças que podem endoss -la?

5.5 Quais seriam as possíveis oposi es ativas para a execu o dessa política?

6. Monitoramento, avalia o e controle

6.1 A política pública poderia ser implementada a partir de projeto-piloto?

6.2 Como será realizado o monitoramento e quais serão os indicadores desse monitoramento ao longo da execu o da política?

6.3 Posteriormente, como será realizada a avalia o dos resultados da política?

6.4 Como se dará a transparência e a publica o das informa es e dos dados da política?

6.5 Quais serão os mecanismos de controle a serem adotados?

CHECKLIST DA ACB (ANÁLISE SOCIOECON MICA DE CUSTO-BENEFÍCIO DE PROJETOS DE INVESTIMENTOS EM INFRAESTRUTURA)

Disponível em: <https://www.gov.br/casacivil/pt-br/assuntos/governanca/comite-interministerial-de-governanca/arquivos/guia-geral-de-analise-socioeconomica-de-custo-beneficio.pdf>

Checklist



Etapa Geral

- ✓ Foi adotada a abordagem incremental, comparando o cenário “com projeto” com o cenário “sem projeto”?
- ✓ O cenário contrafactual (sem projeto) é o mais provável?
- ✓ Foi selecionado um horizonte temporal adequado? Os efeitos do projeto foram identificados e monetizados?
- ✓ Foi utilizada a Taxa Social de Desconto?
- ✓ A análise econômica é construída a partir de informações dos estudos de demanda e de engenharia?
- ✓ A metodologia adotada é consistente com os Manuais Setoriais?

Apresentação do contexto

- ✓ Há descrição clara do contexto socioeconômico e institucional?
- ✓ Os principais efeitos socioeconômicos do projeto foram considerados no contexto da região e do setor relevantes?
- ✓ Tais efeitos são atingíveis dado o contexto?
- ✓ Foram consideradas restrições potenciais importantes à implementação do projeto?

Definição de objetivos

- ✓ O projeto é relevante à luz das necessidades?
- ✓ Os objetivos do projeto são quantitativamente identificados por meio de indicadores e metas?
- ✓ O projeto é coerente com os objetivos dos programas de governo?
- ✓ O projeto é coerente com as estratégias e prioridades nacionais e regionais, conforme definido em planos setoriais ou de desenvolvimento?
- ✓ É possível mensurar o grau de alcance dos objetivos, bem como sua relação, se houver, com as metas dos programas de governo indicadas?

Identificação do projeto

- ✓ O projeto constitui uma unidade autossuficiente de análise, claramente identificada?
- ✓ As possíveis combinações de componentes autônomos do projeto foram analisadas separadamente?
- ✓ Foi analisada a capacidade técnica, financeira e institucional do órgão proponente do projeto?
- ✓ A área de impacto foi identificada adequadamente?
- ✓ Foram identificados e estimados os beneficiários finais do projeto?
- ✓ Se o projeto for implementado como parceria, houve descrição adequada do modelo de parceria e precisamente identificados os parceiros público e privado?
- ✓ Foram consideradas todas as partes potencialmente afetadas?

Dados de entrada

- ✓ Foi analisada a demanda atual pelo serviço?



- ✓ Foram feitas projeções para a demanda futura pelo serviço?
- ✓ Os métodos e as premissas para a projeção de demanda são apropriados?
- ✓ A documentação do projeto contém evidência suficiente de sua factibilidade do ponto de vista técnico?
- ✓ O proponente demonstrou que alternativas factíveis para o projeto foram adequadamente consideradas?
- ✓ Os critérios utilizados para selecionar a alternativa ótima são adequados para o tipo de projeto?
- ✓ Foram incluídos os custos referentes a ações de correção de impactos ambientais negativos no fluxo de caixa da ACB?
- ✓ O design técnico é apropriado ao alcance dos objetivos?
- ✓ A capacidade está alinhada com a expectativa de demanda?
- ✓ As estimativas de custos do projeto (investimento e O&M) foram devidamente explicadas e suficientemente desagregadas para permitir a sua avaliação?

Análise socioeconômica

- ✓ Foi utilizado um preço sombra da mão de obra (PSMO) adequado para o fator trabalho?
- ✓ Nos fluxos de caixa financeiros, houve conversão dos preços de mercado para preços sociais?
- ✓ Foram considerados impactos de não mercado e as externalidades relevantes na avaliação da viabilidade socioeconômica do projeto?
- ✓ Foram considerados efeitos relacionados a mitigação e adaptação à mudança climática?
- ✓ Os valores unitários para a quantificação de benefícios econômicos e externalidades, bem como seu crescimento real com o passar do tempo, foram adequadamente apresentados e explicados?
- ✓ Foram calculados os principais indicadores de viabilidade socioeconômica (Δ VSPL, TRE, B/C) considerando as categorias corretas de custos e benefícios?
- ✓ Foram eliminados possíveis riscos de dupla contagem?
- ✓ O valor social presente líquido é positivo? Se não for, restam benefícios não monetizados importantes a serem considerados?

Análise de riscos

- ✓ Foi realizada uma análise de sensibilidade variável por variável e, preferivelmente, fazendo uso de valores de inflexão?
- ✓ Foi realizada uma análise de cenários?
- ✓ Qual é a estratégia proposta para prevenção e mitigação de riscos?
- ✓ Foi apresentada uma matriz de prevenção de riscos completa?
- ✓ Foram identificadas ações de prevenção e mitigação de riscos?
- ✓ Se o projeto ainda permanecer exposto a riscos significativos, foi desenvolvida uma análise probabilística de riscos?
- ✓ Qual a avaliação geral sobre o nível de risco do projeto?

Análise distributiva



- ✓ Foi realizada uma análise adequada dos efeitos do projeto sobre diferentes grupos de stakeholders?
- ✓ Existem fluxos de recursos entre grupos de stakeholders que motivem alguma consideração especial sobre a forma de implementação do projeto?

Alternativas de implementação

- ✓ Foram consideradas as possíveis alternativas de implementação do projeto?

ANEXO III CAUSAS DE ÓBITOS EVITÁVEIS

Causa/Evitabilidade	Número de Ocorrências								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Septicemia	0	1	0	2	1	0	1	0	5
Aids	0	0	0	1	1	0	0	0	2
CA esôfago	4	2	0	1	0	0	0	0	7
CA estomago	1	1	2	2	1	0	0	1	8
CA colón	0	0	0	0	1	1	2	1	5
CA reto, Jrs, anus	1	0	0	0	0	0	0	0	1
CA fígado	2	0	0	0	0	1	0	0	3
CA pâncreas	0	0	2	0	2	0	0	0	4
CA laringe	0	0	0	0	0	1	0	0	1
CA pulmão	0	1	0	2	1	1	0	0	5
CA colo de útero	0	0	0	0	0	0	1	0	1
CA próstata	0	1	0	0	0	1	3	0	5
Leucemias	2	1	0	1	2	0	0	0	6
Diabetes mellitus	4	3	1	5	4	0	3	4	24
Alcoolismo	0	1	1	1	0	0	0	0	3
D. reumática crônica coração	0	0	0	0	0	0	1	0	1
D. hipertensivas	1	0	1	1	0	0	1	2	6
Infarto agudo do miocárdio	5	7	8	3	4	4	9	5	45
Outras doenças isquem coração	0	1	2	0	0	0	0	0	3
D. circulação pulmonar	0	0	1	0	0	0	1	1	3
Miocardopatias	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Insuficiência cardíaca	3	0	2	2	1	3	1	0	12
D. cerebrovasculares	1	2	5	2	2	6	3	3	24
Aneurisma e dissecação aorta	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Pneumonias	3	6	3	0	1	3	3	5	24
Bronquite, enfisema, asma	2	3	5	1	2	0	2	2	17
Outras doenças pulmão	0	0	0	0	0	1	1	2	4
Cirrose e d crônicas fígado	3	0	0	2	0	0	3	0	8
Insuficiência renal	0	0	1	0	0	1	1	0	3
Doenças glomerulares	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Hipoxia intrauterina/asfixia nascer	0	0	0	0	0	0	1	0	1
D. membrana hialina	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Mal definidas	0	2	0	0	3	2	1	6	14
Acidentes de trânsito transporte	3	0	0	1	1	0	5	1	11
Quedas	1	1	0	0	1	0	0	1	4



Outros acidentes	0	1	0	0	1	0	1	0	3
Suicídios	0	1	0	2	3	1	2	1	10
Homicídios	1	0	1	0	2	0	0	1	5
Demais causas de morte	8	14	12	12	6	7	21	19	99
Total	46	49	48	41	41	33	68	55	381

ANEXO IV PRÁTICAS DESTACADAS

Identificação do projeto	MULHER NA ATIVA: 1º CIRCUITO INTERSETORIAL DE PROMOÇÃO A SAÚDE DA MULHER PÓS-PANDEMIA NO MUNICÍPIO DE CAIBI- SC
Descrição do objetivo do projeto	Promover evento intersetorial de promoção a saúde alusivo ao Dia Internacional da Mulher.
Ações implementadas	As atividades de promoção da saúde, foram organizadas na modalidade de “Estações Temáticas”, contemplando: Orientações/informações sobre saúde realizados pelos profissionais saúde, (nutricionista, psicóloga, fisioterapeuta, equipe odontológica e médica); testes de glicemia, aferição da PA, testes rápidos, (HIV, SIFILIS e HEPATITE) efetivados pela equipe de enfermagem; esclarecimentos/aplicação das PICS, (Reiki, Auriculoterapia, Constelação familiar, Fitoterapia, entre outros) viabilizados por profissionais autônomos, Pastoral da Saúde e profissionais da equipe saúde da família; Os profissionais da Secretaria de Assistência Social realizaram o encaminhamento de documentação; a estação temática do cuidado visual ofertou cortes de cabelo, maquiagem, delineamento de sobrancelhas; e, para estimular a atividade física disponibilizou-se aula de zumba.
Setores envolvidos	Secretaria de saúde, secretaria de Assistência Social, Salões de beleza do município, pastoral da Saúde e profissionais de educação física.
Público-alvo	Mulheres do município de Caibi/SC
Resultado alcançado	A atividade de promoção da saúde da mulher, denominada “Mulher na Ativa” contou com a participação de 130 mulheres da área urbana e rural do município e o envolvimento de todos os profissionais vinculados ao serviço público de saúde e assistência social. Entre os resultados imediatos foi possível identificar o engajamento dos profissionais e da comunidade. No evento foram realizados 71 testes rápidos diversos, momento que oportunizou esclarecimentos sobre a importância deles. As mulheres convidadas circularam nas estações temáticas de acordo com suas necessidades e curiosidades. Identificou-se que a estação do cuidado corporal, (corte cabelo, maquiagem) foi amplamente requisitada atendendo aproximadamente 100 mulheres. As PICS também foram significativamente visitadas e na medida do possível aplicadas, despertando para outras possibilidades de cuidado para além do médico/medicamentoso. A possibilidade de praticar o movimento corporal, por meio da zumba, foi atrativo e divertido, especialmente após longo período de isolamento social. De acordo com o relato de participante do evento, “este foi um momento de cuidado, de prevenção da saúde, de melhorar a autoestima”, considerando a rotina cotidiana da mulher, onde não conseguem tirar um tempo para pensar na qualidade de vida



	preconizada.
Custo do projeto	R\$ 742,40 (setessentos e quarenta e dois reais e quarenta centavos)
Número de participantes/ beneficiários	Em torno de 130 mulheres
Registros fotográficos	






ANEXO V
PRÁTICA DE INOVAÇÃO A PARTIR DA REDE DE CONHECIMENTO (LEI
N. 14.129/2021



O que os números contam sobre Caibi?



6.304 Habitantes

174º município em número de habitantes de Santa Catarina 

Prefeito Eder Picoli

PIB per capita do município (2020)

R\$46.542,57

78º PIB per capita do estado

IDHM alto (0,728)

O fator **longevidade** foi o que mais contribuiu para o índice do município.



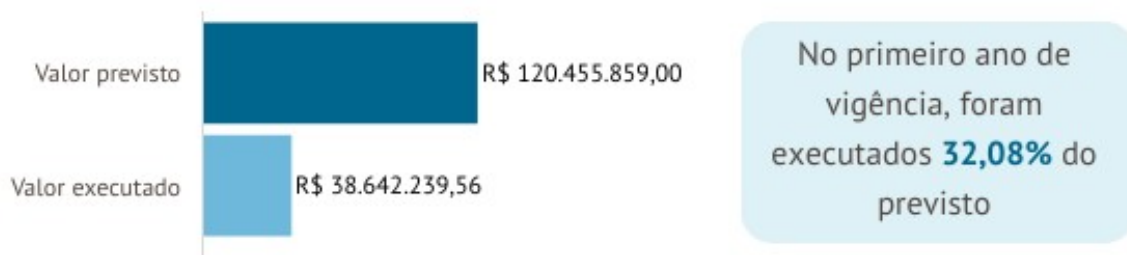
Made with 



O que os números contam sobre o planejamento e a execução do orçamento de Caibi?

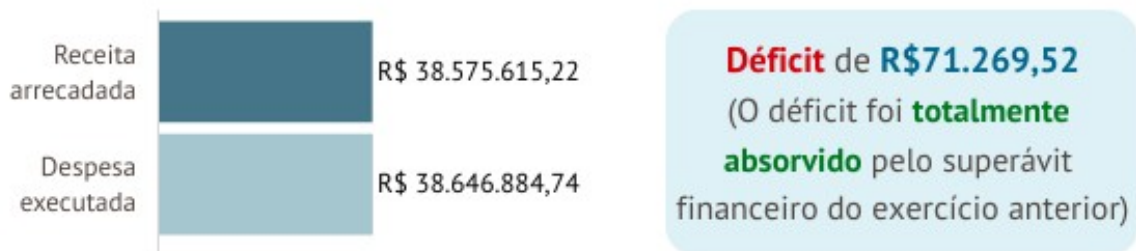
Acompanhamento do Plano Plurianual (PPA)

vigência 2022/2025



Análise do resultado orçamentário

(após a exclusão do RPPS)



Equilíbrio das contas



Cumpriu a Lei de Contabilidade Pública e a Lei de Responsabilidade Fiscal ao obter superávit financeiro e orçamentário

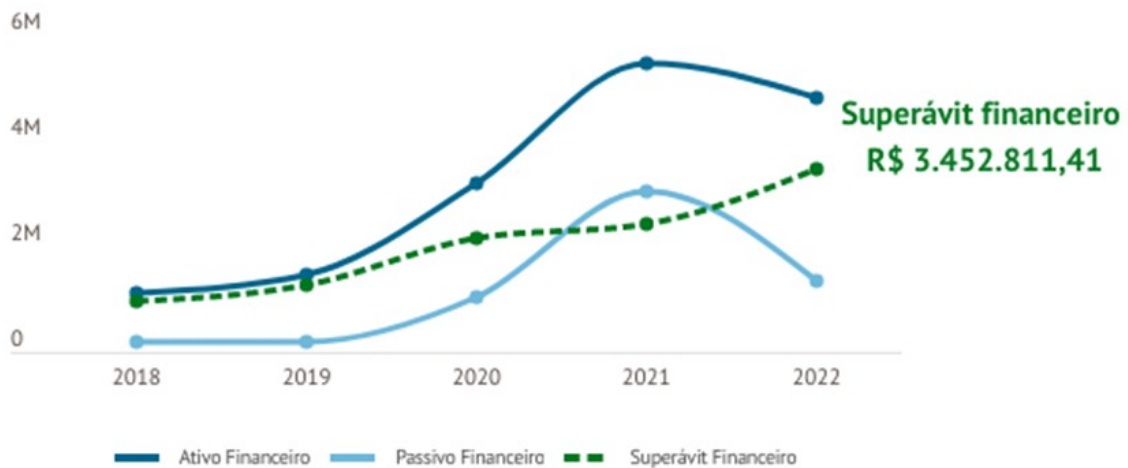
Made with 





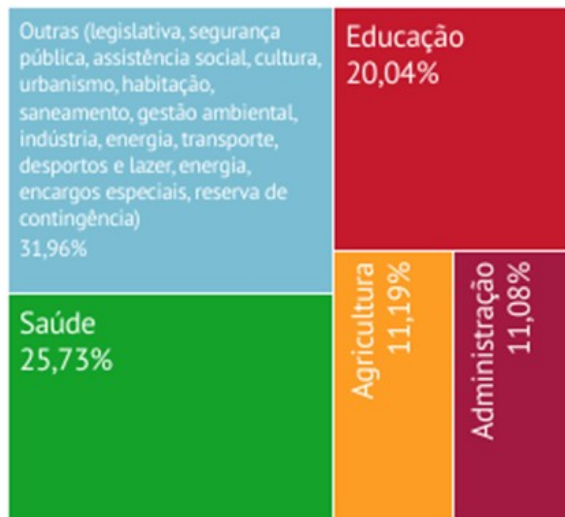
O que os números contam sobre a gestão financeira e patrimonial de Caibi?

Resultado Financeiro

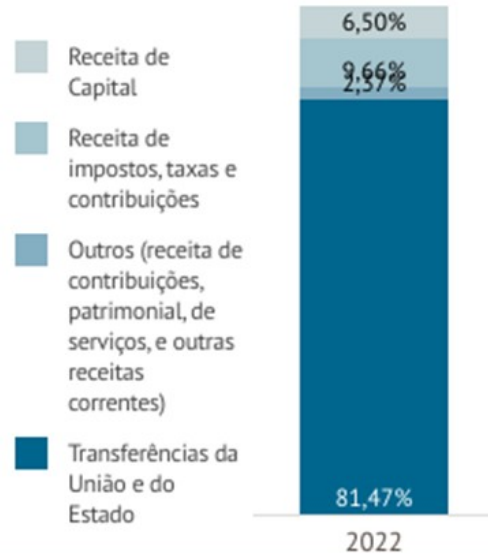


O ativo financeiro (dinheiro disponível/em caixa e valores a receber já autorizados) é **3,55 vezes maior** que o valor do passivo financeiro (compromissos a pagar).

Quanto o município gastou por área?



De onde vem a receita?

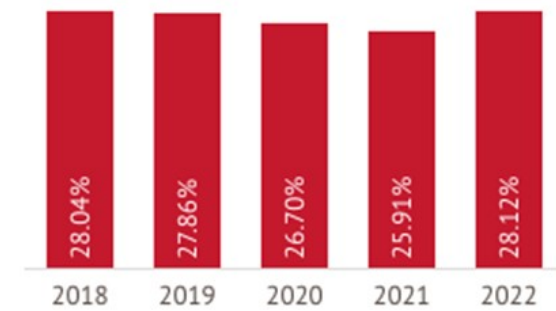


Made with **infogram**



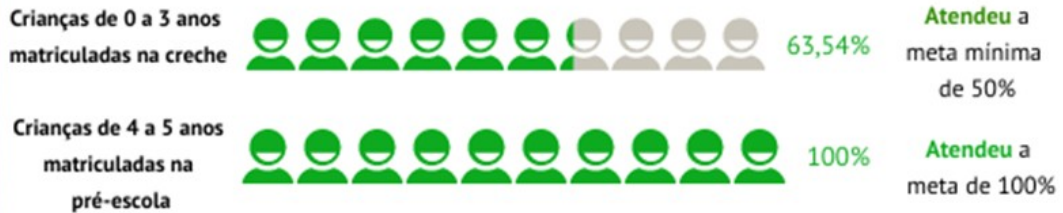
O que os números contam sobre a educação em Caibi?

71,90%
 do valor destinado no
 orçamento para a educação
 foi executado



Os gastos com educação se mantiveram constantes no último ano, **atingindo o limite mínimo de gastos de 25%**

Monitoramento da Meta 1 do Plano Nacional de Educação



Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais de Educação (FUNDEB)

Total das transferências **R\$3.287.724,68**



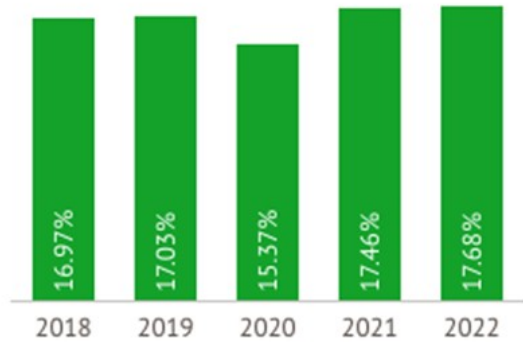
Made with **infogram**



O que os números contam sobre a saúde em Caibi?

90,28%

do valor destinado no orçamento para a saúde foi executado



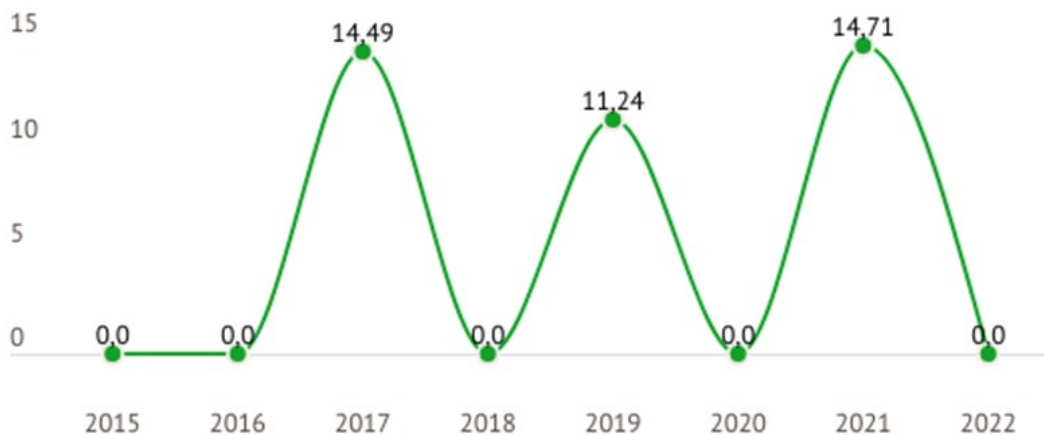
Os gastos com saúde se mantiveram constantes nos últimos anos, atingindo o limite mínimo de 15%

Monitoramento do Plano Nacional de Saúde (vigência 2022-2025)



Plano encaminhado e aprovado pelo Conselho de Saúde

Taxa de mortalidade infantil: percentual em relação a mil nascidos vivos

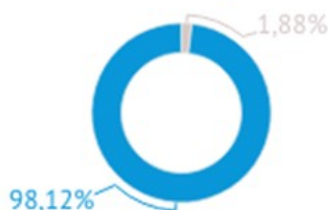


Made with infogram



O que os números contam sobre o saneamento em Caibi?

Execução do valor destinado no orçamento para o saneamento



Cumprimento das metas de saneamento

77,19%

da população é atendida com serviço de água

Está a caminho da meta de 99% do Marco Legal do Saneamento Básico

0,00%

da população é atendida com esgotamento sanitário

Está longe da meta de 90% do Marco Legal do Saneamento Básico

O que os números contam sobre agroecologia e produção orgânica em Caibi?



Ainda **não existe** Lei municipal que institui a Política Municipal de Agroecologia e Produção Orgânica (PMAPO);

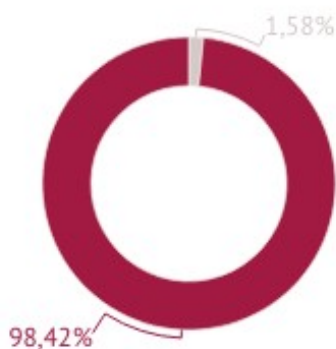


Não há famílias no município que são atendidas por Assistência Técnica e Extensão Rural;

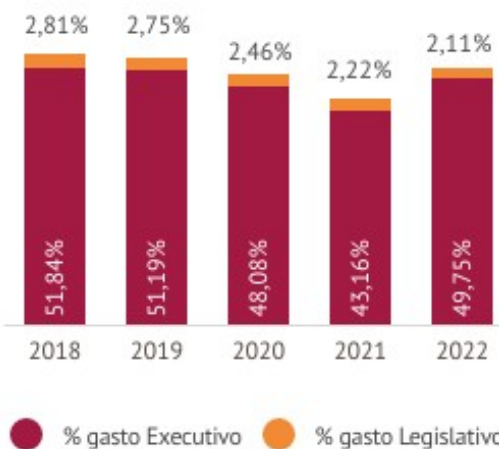


O que os números contam sobre a administração de Caibi?

Execução do valor destinado no orçamento para a administração



Cumpriu o limite máximo de 60% com gastos de pessoal sobre a receita de impostos



Governança

Em 2022, Caibi recebeu R\$ 4.208.477,68 de recursos transferidos pelo governo federal

O **Modelo de Governança e Gestão - Gestão.gov.br** é uma plataforma para melhorar o desempenho na aplicação dos recursos recebidos pelo municípios



Transparência

80,07%

Índice de Transparência do Município no Radar da Transparência Pública

Cumpriu a Lei Complementar n. 131/2009 disponibilizando informações sobre a despesa e a receita em tempo real

Made with infogram



O que os números contam sobre as metas dos ODS em Caibi?

Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Agenda 2030 da ONU
 Principais desafios econômicos, sociais e ambientais a serem enfrentados pela sociedade. São divididos em 17 objetivos e 169 metas que devem direcionar a criação de políticas públicas. As ODS escolhidas para a análise de alinhamento com políticas públicas foram:



Acompanhamento das metas a serem alcançadas até 2030



Made with infogram



O que os números contam sobre as metas dos ODS em Caibi?

Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Agenda 2030 da ONU

Principais desafios econômicos, sociais e ambientais a serem enfrentadas pela sociedade. São divididos em 17 objetivos e 169 metas que devem direcionar a criação de políticas públicas. As

ODS escolhidas para a análise de alinhamento com políticas públicas foram:



Acompanhamento das metas analisadas

Meta	Descrição da Meta	Indicador avaliado	Especificação (em números absolutos) em 2021	Situação em consonância com os parâmetros estabelecidos pelos indicadores
2.4	Até 2030, garantir sistemas sustentáveis de produção de alimentos, por meio de políticas de pesquisa, de assistência técnica e extensão rural, entre outras, visando implementar práticas agrícolas resilientes que aumentem a produção e a produtividade e, ao mesmo tempo, ajudem a proteger, recuperar e conservar os serviços ecossistêmicos, fortalecendo a capacidade de adaptação às mudanças do clima, às condições meteorológicas extremas, secas, inundações e outros desastres, melhorando progressivamente a qualidade da terra, do solo, da água e do ar.	Número de produtores orgânicos cadastrados no Ministério da Agricultura	0	Parâmetros ainda não definidos pelo Ipea.

Até 2030, enfrentar as mortes evitáveis de recém-nascidos e



Qual o reflexo dos números de Caibi na apreciação das contas?

Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina

@PCP 23/00098835 Prestação de Contas exercício de 2022

Proposta de voto Relatora Conselheira Substituta Sabrina Nunes Iocken

Cumprimento dos limites necessários para a aprovação



Proposta de voto pela **aprovação**

Recomendações ao governo municipal de Caibi

- Efetuar as adequações necessárias no Portal da Transparência para fins de cumprimento do Decreto n. 10.520/2020;
- Fortalecer os conselhos municipais no âmbito do município;
- Atentar para a adoção de medidas no sentido de atender de forma antecipada a IN 04/2022 do Ministério da Economia;
- Adotar as medidas cabíveis para a recondução ao percentual máximo de 95%, na relação entre despesas e receitas correntes;
- Atentar para as metas de universalização dos serviços públicos de saneamento básico com a oferta de água potável e com coleta e tratamento de esgotos até 31 de dezembro de 2033;
- Observar para a necessidade de instituir no âmbito do município a Política Municipal de Agroecologia e Produção Orgânica;
- Atentar para a necessidade de formular políticas públicas para promover a inclusão social, econômica e política da população negra;
- Atentar para a necessidade de contribuir no processo de implementação da Agenda 2030, adotando medidas para o mapeamento e a vinculação dos programas governamentais às metas dos ODS.

Made with 